Институт приграничного сотрудничества и интеграции

Международный научно-исследовательский журнал

«СОТРУДНИЧЕСТВО И ИНТЕГРАЦИЯ»

International scientific-research journal

«Cooperation and integration»

№ 1

2020

Главный редактор
Сапрыка Виктор Александрович
Доктор соц.наук, заведующий кафедрой социальных технологий и государственной службы Белгородского государственного национального исследовательского университета

Редакционная коллегия

Уилсон Рэйчел
Университет Аризоны (г. Тусон, США)

Вирккунен Йони
PhD, Директор центра российских исследований Университета Восточной Финляндии (г. Йоэнсуу, Финляндия)

Новикова Ирина Васильевна
д.э.н., профессор, заведующая кафедрой менеджмента и экономики природопользования Белорусского государственного технологического университета (г. Минск, Республика Беларусь)

Бабинцев Валентин Павлович,
д.ф.н., профессор кафедры социальных технологий и государственной службы Белгородского государственного национального исследовательского университета

Галстян Хачик Самвелович
к.п.н., доцент кафедры истории и теории политической науки Ереванского государственного университета (г. Ереван, Армения)

Колосов Владимир Александрович
д.г.н., зав. лабораторией геополитических исследований Института географии РАН (г. Москва, Россия)

Зверева Ольга Николаевна
к. филолог. наук, преподаватель Харьковского национального университета им. В.Н. Каразина (г. Харьков, Украина)

Межевич Николай Маратович
д.э.н., профессор кафедры региональной политики и политической географии Санкт-Петербургского государственного университета (г. Санкт-Петербург, Россия)

Вардомский Леонид Борисович
д.э.н., профессор, Руководитель центра постсоветстких исследований Института экономики РАН (г. Москва, Россия)

Быхтин Олег Викторович
к.соц.наук, доцент кафедры социальных технологий и государственной службы Белгородского государственного национального исследовательского университета (г. Белгород, Россия)

Шевченко Наталья Владимировна
к.э.н., доцент кафедры социальных технологий и государственной службы Белгородского государственного национального исследовательского университета (г. Белгород, Россия)

Сборник научных трудов «Межрегиональное и приграниное сотрудничество». Под общей редакцией В.А. Сапрыка. Белгород: АНО «ИПСИ», 2020. № 1. 120 с.
Статьи представлены в авторской редакции.

ISSN 2587-8980

Все права защищены. Никакая часть данной книги не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме без письменного разрешения владельцев авторских прав. Редакция не несёт ответственности за содержание авторских материалов. Позиции авторов публикаций могут не совпадать с мнением редакции.

© Институт приграничного сотрудничества и интеграции, 2020

СОДЕРЖАНИЕ

Бочкарева Н.О.	СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДОКУМЕНТООБОРОТА В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ ТАМОЖЕННОГО ПОСТА МАПП НЕХОТЕЕВКА)	4
Илиева И.С.	НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ	15
Имкина Е. С	АНАЛИЗ МЕСТА И РОЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СОДРУЖЕСТВЕ НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ	20
Кусегенова Л.Р.	АНАЛИЗ И НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ДОЗНАНИЯ С ИНЫМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В БОРЬБЕ С ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ, ОТНЕСЕННЫМИ К КОМПЕТЕНЦИИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)	31
Мигунова Ю. Н	ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КАК ИНСТРУМЕНТ РАЗВИТИЯ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	41
Молодова А.С.	ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ ВОЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И СТРАН СНГ	48
Петренко К.А.	УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ В РАЗРАБОТКЕ ПРОЕКТОВ И ПРОГРАММ ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА	59
Попова А.А.	СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РФ С УЧАСТНИКАМИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (НА МАТЕРИАЛАХ ООО УК «СЛАВЯНКА»)	69
Скребова А.В.	СОВЕРШЕНСТОВАНИЕ МЕТОДИКИ ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ПРОВЕРОК В ОТНОШЕНИИ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОПЕРАТОРОВ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)	77
Тимченко М.В.	ВЛИЯНИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ САНКЦИЙ НА ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ СВЯЗИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И СТРАН СНГ	90
Ткач П.Г.	СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА	97
Шевченко И.Н.	СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ТАМОЖЕННЫМИ РИСКАМИ В ПРОЦЕССЕ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)	111

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДОКУМЕНТООБОРОТА В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ ТАМОЖЕННОГО ПОСТА МАПП НЕХОТЕЕВКА)

Бочкарева Н.О.
студент кафедры социальных технологий и
государственной службы НИУ «БелГУ»
Россия, г. Белгород

Аннотация. *В работе рассматриваются направления совершенствования документооборота в таможенных органах Российской Федерации. Приводится анализ организации делопроизводства на уровне таможенного поста, а также описываются особенности работы с управленческими документами в таможенных органах. По результатам исследования автором предлагаются практические рекомендации, которые позволят устранить существующие проблемы в организации документооборота, и повысить эффективность деятельности таможенных органов.*

Ключевые слова: *документооборот, документ, документационное обеспечение управления, управленческая деятельность, таможенные органы.*

IMPROVEMENT OF A DOCUMENT OF TURNOVER IN THE CUSTOMS BODIES OF THE RUSSIAN FEDERATION (ON THE EXAMPLE OF CUSTOMS POST OF MAPP NEKHOTEYEVKA)

Abstract. *The paper discusses areas of improving the workflow in the customs authorities of the Russian Federation. The analysis of the organization of office work at the level of the customs post is given, and also describes the features of working with management documents in the customs authorities. Based on the results of the study, the author offers practical recommendations that will eliminate the existing problems in the organization of the workflow, and increase the efficiency of the customs authorities.*

Keywords: *document management, document, management documentation support, management activities, customs authorities.*

Особенностью документооборота в федеральных органах исполнительной власти является полное отражение всех управленческих процессов в документальной форме. В большинстве случаев о работе сотрудников и структурных подразделений любой организации судят о

наличии правильно оформленных документов. В документах фиксируется вся многогранная деятельность учреждений, организаций и предприятий. Рациональная организация документооборота способствует совершенствованию управленческой деятельности.

Актуальность исследуемой проблемы заключается в необходимости совершенствования документооборота в таможенных органов Российской Федерации, т.к. хорошо налаженная работа с документированной информацией имеет огромное значение для деятельности таможенных органов. Должностные лица благодаря правильно организованному документообороту освобождаются от несвойственных им операций, что способствует повышению производительности и эффективности их труда и способствует сокращению затрат, связанных с функционированием аппарата управления.

В настоящее время вопросам организации документооборота в таможенных органах Российской Федерации посвящены труды В.П. Егорова, Д.А. Курочкиной, Т.В. Лузиной, О.В. Медведевой, Е.Н. Петрушко, С.А. Фараоновой [1] и ряда других ученых. Но тем не менее данная проблема является недостаточно изученной.

В связи со стремительным ростом документированной информации, ключевым условием эффективной деятельности таможенных органов Российской Федерации является устойчивая и динамично развивающаяся информационная система данных. Документ является основным инструментом, необходимым для принятия своевременных управленческих

[1] Егоров В. П. 2017. *Основы документооборота в таможенных органах*. Москва; Курочкина Д. А. 2018. *Организация документооборота в таможенных органах Российской Федерации (на примере Белгородской таможни)* // Наука, образование и культура. №5 (29); Лузина Т. В., Решетникова С. С. 2020. *Организация делопроизводства в таможенных органах*. Москва; Петрушко Е.Н. 2016. *Совершенствование документооборота в единой системе таможенных органов* // Теория и практика современной науки. №7 (13); Медведева О.В., Фарафонова С.А. 2019. *Нормативное регулирование документационного обеспечения деятельности таможни* // Ученые записки Тамбовского отделения РоСМУ. №15.

решений. Данный процесс включает в себя получение, обработку, анализ, подготовку информации, и, в результате, принятие решения.

В работе Т.В. Лузиной и С.С. Решетниковой говорится, что «… отношения между таможенными органами и участниками внешнеэкономической деятельности, а также другими государственными органами исполнительной власти строятся посредством обмена корреспонденцией, организационно-распорядительной документацией и другими видами документов. Оперативный обмен такой документацией способствует реализации принципа гласности, на котором основано выполнение функций таможенными органами, содействует развитию внешнеэкономической деятельности страны, способствует эффективному выполнению основных задач, стоящих перед таможенной службы и другими органами исполнительной власти Российской Федерации»[1].

Несомненен тот факт, что «… работа с управленческими документами в таможенных органах имеет свои особенности, связанные, прежде всего, с их статусом государственных органов исполнительной власти, со спецификой организационно-управленческой структуры, жестким регламентированием деятельности и активным взаимодействием с окружающей социальной средой»[2].

М.А. Чаплыгина и В.В. Коварда отмечают, что «… организация и рационализация деятельности подчиненных – важнейшая задача любого руководителя. Для реализации этой задачи руководителю необходимо получать и обрабатывать достоверную управленческую информацию о деятельности подчиненных. Обработка управленческой информации, облеченной в форму документа, позволяет наиболее эффективно решать проблемы управления»[3].

---

[1] Лузина Т. В., Решетникова С. С. 2017. *Организация делопроизводства в таможенных органах*. Москва. С. 11.
[2] Егоров В. П. *Основы документооборота в таможенных органах.* 2017. Москва. С. 49.
[3] Чаплыгина М.А., Коварда В.В. 2015. *Основы документооборота в таможенных органах.* Санкт-Петербург.

Таким образом, «документооборот в управленческой деятельности таможенных органов представляет собой комплекс работ по документированию, т. е. созданию и оформлению управленческих документов и организации работы с ними (прием, обработка документов, контроль их исполнения, систематизация документов, организация их поиска и хранения)»[1]. Все принимаемые в организационных структурах управленческие решения фиксируются в документах.

Структура нормативно-правового обеспечения организации документооборота в таможенных органах Российской Федерации довольно обширна, она включает себя множество законов, нормативно-правовых актов и методических документов, регламентирующих технологию создания, обработки, использования и хранения документов в текущей деятельности таможенного органа Российской Федерации. Перечисли некоторые из нормативных правовых актов: Федеральные законы «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 г. №149-ФЗ, «О государственной тайне» от 21.07.1993 г. №5485-1, «О государственном языке Российской Федерации» от 01.06.2005 г. № 53-ФЗ, «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ, «Об электронной подписи» от 06.04.2011 г. № 63-ФЗ, «Об архивном деле в Российской Федерации» от 22.10.2004 г. № 125-ФЗ[1]; Приказы ФТС России «Об утверждении Типовой инструкции по делопроизводству и работе архива в таможенных органах Российской Федерации» от 09.07.2014 г. № 1331, «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в Федеральной таможенной службе» от 22.11.2019 г. №1800, «Об утверждении Порядка работы с обращениями граждан в ФТС России и таможенных органах Российской Федерации» от 30.06.2014 г. №1240.

[1] Лузина Т. В., Решетникова С. 2020. *Организация делопроизводства в таможенных органах.* Москва.

С 23 мая 2020 года в нашей стране была утверждена новая Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года которая представляет собой, документ стратегического планирования, определяющий целевые ориентиры, приоритетные направления и задачи развития таможенной службы на долгосрочный период [1].

Одним из направлений Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года является создание всех необходимых условий для полного перехода на электронный документооборот таможенных органов, участников внешнеэкономической деятельности, министерств и ведомств, банковского сектора.

В настоящее время в таможенных органах повсеместно внедряются электронные технологии, но также существуют некоторые тонкости, которые не позволяют применять электронные документы.

Далее проведем анализ работы с документами в одной из структур Белгородской таможни на Таможенном посту многостороннего автомобильного пункта пропуска Нехотеевка (далее ТП МАПП Нехотеевка), который функционирует на основании Приказа ГТК России от 27 августа 1992 года № 370 «О создании новых таможенных органов». ТП МАПП Нехотеевка является уникальным, так как на его базе проводятся испытания множества пилотных проектов ФТС России, а также проходят отработку новые информационные системы и технологии, которые в будущем будут применяться по всей стране.

В настоящее время в Белгородской таможне функционирует единая автоматизированная система документооборота, позволяющая оперативно осуществлять учет и контроль исполнения документов[2]. Непосредственно на

[1] О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 мая 2020 г. № 1388-р // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

[2] Официальный сайт Федеральной таможенной службы. URL: http://customs.ru/ (дата обращения: 05.05.2020).

ТП МАПП Нехотеевка функция по ведению делопроизводства возложена на Отделение документационного обеспечения поста (далее – Отделение).

Среди основных задач Отделения документационного обеспечения можно выделить: обеспечение на таможенном посту организации делопроизводства; осуществление контроля за прохождением, исполнением и качественным оформлением документов; обеспечение отбора, учета и сохранности документов, образующихся в результате деятельности таможенного поста; организация методической помощи структурным подразделениям таможенного поста в работе с документами; обеспечение режима доступа и использования информации; осуществление контроля за формированием и оформлением дел в делопроизводстве таможенного поста[1].

Отделение в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет следующие функции: организует и осуществляет делопроизводство на таможенном посту; принимает участие в постановке задач, проектировании, эксплуатации и совершенствовании автоматизированных информационных систем; обеспечивает своевременное рассмотрение документов; проверяет правильность оформления документов; оформляет, выпускает, хранит подлинники все видов управленческих документов; осуществляет работу с документами как на бумажном носителе, так и в электронном виде; обеспечивает соответствующий режим доступа к документам; организует и осуществляет изготовление, копирование документов; организует контроль за исполнением документов; формирует дела Отделения и осуществляет контроль за формированием дел в структурных подразделениях таможенного поста; организует прием граждан и работу с обращениями граждан; организует экспертизу научной и практической ценности документов, а также подготовку документов к

[1] Положение об отделении документационного обеспечения таможенного поста МАПП Нехотеевка. Документ опубликован не был.

архивному хранению; контролирует правильность формирования и оформления дел в делопроизводстве таможенного поста[1].

Анализ работы Отделения документационного обеспечения показал, что работа со всеми группами документов является трудоемкой и имеет определенные проблемы.

Проанализировав данные по объему документооборота в ТП МАПП Нехотеевка за 2016-2019 годы можно сделать следующие выводы:

Во-первых, за исследуемый период в объеме входящей документации ТП МАПП Нехотеевка отсутствовали телетайпограммы других таможенных органов, обращения граждан и обращения депутатов. Начиная с 2017 года, можно заметить, что происходит уменьшение поступления писем таможенных органов на ТП МАПП Нехотеевка, в 2018 и 2019 году на 19% и 29% соответственно. В целом, мы может отметить тенденцию увеличения общего количества документации, поступающей на ТП МАПП Нехотеевка, с каждым последующим годом[2].

Во-вторых, в объем исходящей документации за 2016-2019 годы по ТП МАПП Нехотеевка присутствуют только такие виды документации, как: письма (в том числе письма-факсограммы с досылкой и без досылки организациям, учреждениям, гражданам) и письма (в том числе письма-факсограммы с досылкой и без досылки) таможенным органам. Данные по другим видам документации, приведенным в таблице, отсутствуют. Отрицательный там прироста наблюдается только в 2019 году в объеме писем (в том числе письма-факсограммы с досылкой и без досылки) таможенным органам и составляет 3%. Общий объем исходящей документации по ТП МАПП Нехотеевка увеличивался с каждым годом, прирост является неравномерным.

В-третьих, в объеме внутренней документации ТП МАПП Нехотеевка имеются данные о количестве докладных, служебных записок, распоряжений

[1] То же.

[2] Пояснительная записка к «Отчету об объеме документооборота по ТП МАПП Нехотеевка». Документ опубликован не был.

и протоколах совещаний, заседаний в структурных подразделениях (у должностного лица), на таможенных постах, данные о других документах отсутствуют. В 2018 году наблюдается тенденция к отрицательным показателям темпа прироста по всему объему внутренней документации ТП МАПП Нехотеевка. Стоит отметить, что количество распоряжений уменьшилось на 45 %. Причины данного уменьшения неизвестны. Также, в 2018 году, можно наблюдать отрицательный прирост по общему количеству внутренней документации ТП МАПП Нехотеевка, оно уменьшилось на 8%.

В-четвертых, наибольшее количество из общего объема документации по ТП МАПП Нехотеевка за указанный период составляет внутренняя документация таможенного поста, которая включает в себя: докладные, служебные записки, распоряжения и протоколы совещаний, заседаний в структурных подразделениях (у должностного лица), на таможенных постах. Это связано с тем, что обработка управленческой информации в форме документов, позволяет наиболее эффективно решать проблемы, возникающие при принятии управленческих решений и реализации управленческих функций, таких, как: планирование, организация, регулирование и контроль исполнения решений подчиненными.

Таким образом, Отделение документационного обеспечения поста имеет свой порядок организации документооборота, который соответствует определенным нормам и правилам делопроизводства, характеризуется высоким уровнем развития информационных технологий. Но, несмотря на все достоинства, имеется ряд проблем, которые требуют постепенного решения.

В ходе проведенного анализа были выявлены следующие проблемы:

- недостаточность квалификации должностных лиц структурного подразделения в области высоких технологий;

- проблема «ручного» делопроизводства и невозможность повсеместного использования электронного документооборота, то есть применение смешанного документооборота;

- отсутствие эффективной сети коммуникаций между структурными подразделениями;

- необходимость разработки единого подхода к оформлению документированной информации.

Для решения данных проблем можно предложить следующее:

1. Совершенствование организации дополнительного профессионального образования сотрудников подразделений документационного обеспечения.

Важно отметить, что при организации и ведении электронного документооборота необходимо осуществлять грамотный ввод данных. Для того, чтобы организационная система бесперебойно функционировала особую роль играет «человеческий фактор», в том числе, и при в воде и обработке различных данных, которые зафиксированы в документах. Поэтому необходимыми методами повышения информационной грамотности сотрудников таможенных органов Российской Федерации являются: организация и проведение учебных мероприятий, освоение новых знаний в области информационных технологий, получение навыков при работе с программным обеспечением, проведение профессиональных аттестаций и др.

Есть необходимость в подготовке компетентных специалистов для системы таможенных органов, которые будут владеть компетенциями не только в сфере таможенного дела, но и в области работы с различными автоматизированными системами и области документационного обеспечения управления.

2. Совершенствование электронного документооборота.

В настоящее время в таможенных органах существует смешанный документооборот, то есть возможно использование в равной степени как документов, оформленных на бумаге, так и документов на электронных носителях. В постепенном уходе от бумажного документооборота в равной степени заинтересованы и таможенные органы, и государственные и иные коммерческие организации, и участники внешнеэкономической

деятельности, так как электронный документооборот имеет ряд преимуществ.

Прежде всего, внедрение системы электронного документооборота помогает существенно сократить затрачиваемое сотрудниками и руководителями время на обработку и исполнение самих документов, позволяя тем самым более оперативно и качество исполнять свои обязанности. Подача документации в электронном виде также способствует сокращению живых очередей, что снижает загруженность сотрудников служб документационного обеспечения.

3. Совершенствование унификации требований к оформлению документов.

Благодаря созданию унифицированной системы документации с едиными требованиями к формам документов и правилам их построения, составления, оформления можно достичь повышения эффективности деятельности таможенных органов, а также управления ими, рационального использования оргтехники, снижение времени и расхода материалов при работе с документами.

Таким образом, работа по вышеперечисленным направлениям должна носить комплексный и планомерный характер, включать меры правового, организационно-технического и экономического характера. Реализация предложенных направлений совершенствования позволит устранить выявленные недостатки в существующей системе документооборота в таможенных органах Российской Федерации.

Список литературы.

1. Егоров В. П. 2017.*Основы документооборота в таможенных органах* – Изд-во Юридического института МИИТ М. 169 с.

2. Курочкина Д. А. 2018. *Организация документооборота в таможенных органах Российской Федерации (на примере Белгородской таможни)* – Наука, образование и культура. №5 (29). С. 19- 25.

3. Петрушко Е.Н. 2016. *Совершенствование документооборота в единой системе таможенных органов* – Теория и практика современной науки. №7 (13). С. 497–500.

4. Медведева О.В., Фарафонова С.А. 2019. *Нормативное регулирование документационного обеспечения деятельности таможни* – Ученые записки Тамбовского отделения РоСМУ. №15. С. 146–153.

5. Лузина Т. В., Решетникова С. С. 2017. *Организация делопроизводства в таможенных органах*. М., 524 с.

6. Чаплыгина М.А., Коварда В.В. 2015. *Основы документооборота в таможенных органах*. Санкт-Петербург, 282 с.

7. О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 мая 2020 г. № 1388-р // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

References

1. Egorov V.P. 2017. *The basics of document management in customs authorities* - Publishing House of the Institute of Law, MIIT M. 169 p.

2. Kurochkina D.A. 2018. *Organization of document circulation in the customs authorities of the Russian Federation (on the example of Belgorod customs)* - Science, education and culture. No. 5 (29). S. 19-25.

3. Petrushko E.N. 2016. *Improving the workflow in a single system of customs authorities* - Theory and practice of modern science. No. 7 (13). S. 497-500.

4. Medvedeva OV, Farafonova S.A. 2019. *Normative regulation of documentation support for customs activities* - Scientific notes of the Tambov branch of RoSMU. No. 15. S. 146-153.

5. Luzina T.V., Reshetnikova S.S. 2017. *Organization of office work in the customs authorities*. M., 524 p.

6. Chaplygina M.A., Kovarda V.V. 2015. *The basics of document management in customs*. St. Petersburg, 282 p.

7. About the Development Strategy of the Customs Service of the Russian Federation until 2030: Order of the Government of the Russian Federation of May 23, 2020 No. 1388-r // Reference Legal System “Consultant Plus”. SECTION "Legislation". Inform. bank. "Russian legislation (Version Prof)."

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

Илиева И.С.
магистрант кафедры социальных технологий и
государственной службы НИУ «БелГУ»
Россия, г. Белгород

Аннотация. *В статье рассмотрены нормативно-правовые основы и основные элементы системы профессионального развития муниципальных служащих, включая соотношение административно-правовых аспектов и реализации прав граждан на профессиональную подготовку и повышение квалификации.*

Ключевые слова: *профессиональное развитие, повышение квалификации, трудовое право, административное право, муниципальная служба, органы местного самоуправления*

REGULATORY LEGAL BASES FOR PROFESSIONAL DEVELOPMENT OF MUNICIPAL EMPLOYEES

Abstract. *The article deals with the legal framework and the main elements of the system of professional development of municipal employees, including the ratio of administrative and legal aspects and the implementation of the rights of citizens to professional training and advanced training.*

Keywords: *professional development, advanced training, labour law, administrative law, municipal service, local government.*

Профессиональное развитие муниципального служащего требует непрерывного обновления комплекса профессиональных знаний и практического опыта эффективного управления экономическими, социально-культурными и политическими процессами на территории муниципальных образований для достижения целей развития муниципального образования и удовлетворения ключевых потребностей населения данной территории.

Постоянное изменение законодательства и высокий уровень динамики развития современного общества может вызывать проблемы в сфере муниципального управления, решение которых возможно посредством проведения обучения муниципальных служащих.

На основании Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ (ред.от 16.12.2019 г.) «О муниципальной службе в Российской Федерации» муниципальный служащий имеет право на получение дополнительного профессионального образования в соответствии с муниципальным правовым актом за счет средств местного бюджета.

Федеральный закон о муниципальной службе устанавливает не только право муниципального служащего на повышение квалификации, но и его обязанность поддерживать уровень профессионального развития, который необходим для надлежащего исполнения должностных обязанностей (ст. 12 п.5 Ч. 1).

В соответствии с пунктом 1,2 статьи 35 главы 9 данного закона развитие муниципальной службы обеспечивается муниципальными программами развития муниципальной службы и программами развития муниципальной службы субъектов Российской Федерации, финансируемыми соответственно за счет средств местных бюджетов и бюджетов субъектов Российской Федерации. Это означает, что в муниципальном образовании должны быть урегулированы гарантии реализации предоставленного законом права[1].

Для повышения уровня своего профессионального развития сам муниципальный служащий должен постоянно осуществлять самообразование и самообучение, отслеживать появление и изучать новые формы, методы, технологии муниципального управления, обеспечивающие высокую эффективность осуществления должностных обязанностей.

В соответствии с пунктом 3 статья 5 Федерального закона «О муниципальной службе» взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы обеспечивается посредством единства требований к подготовке, переподготовке и повышению квалификации муниципальных служащих и государственных гражданских служащих.

[1] О муниципальной службе в Российской Федерации: федер. закон от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

Это означает, что все установленные Федеральным законом «О государственной гражданской службе» требования в этой сфере в полной мере распространяются и на муниципалитеты. Тем самым к правовой основе подготовки, переподготовки и профессионального развития муниципальных служащих относятся нормы Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в РФ» и положения иных законодательных актов по вопросам подготовки, переподготовки и повышению квалификации государственных гражданских служащих[1].

В соответствии со статьей 62 Федерального закона «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» установлено, что повышение квалификации осуществляется по мере необходимости, но не реже одного раза в три года. Срок, определяющий профессиональное развитие и переподготовку, не должен нарушаться и в отношении муниципальных служащих. При этом срок между повышением квалификации может быть уменьшен. Особенно это актуально в настоящее время в связи с реформой местного самоуправления, административной и бюджетной реформами, изменением в разграничении компетенции между уровнями публичной власти.

Отношения муниципалитетов по службе регулируются трудовым законодательством. Трудовое законодательство Российской Федерации вопросам профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации посвящает две главы. В Трудовом кодексе Российской Федерации установлено, что трудовое законодательство регулирует отношения по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации работников непосредственно у данного работодателя.

Гарантии для лиц, совмещающих работу с обучением, не распространяются на случаи дополнительного образования. Именно поэтому для предоставления гарантий и компенсаций, связанных с профессиональным развитием муниципальных служащих, необходимо

[1] О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

предусматривать соответствующие нормы в трудовом договоре с муниципальным служащим.

Также при направлении служащего на обучение должно быть заключено соглашение – дополнительный договор в соответствии со статьей 197 Трудового Кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 21 Трудового Кодекса работник имеет право на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение своей квалификации в порядке, установленном Трудовым Кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами. Согласно статье 196 Трудового Кодекса необходимость профессиональной подготовки и переподготовки кадров для собственных нужд определяет работодатель исходя из необходимости оптимального функционирования органов местного самоуправления[1].

Профессиональное развитие муниципальных служащих обязательно в связи с меняющейся обстановкой в стране и изменением законодательства в области государственной и муниципальной службы. Обязательно знать законодательство о коррупции, а также другие, немаловажные, нормативно-правовые акты, которые не только помогут избежать конфликтных ситуаций, но и предоставят служащим возможность свободно ориентироваться и применять нормы законодательства. Овладение необходимыми знаниями, умениями, навыками, поддержание их на должном уровне и стремление к достижению профессионального мастерства являются служебной обязанностью всех муниципальных служащих.

Таким образом, профессиональное развитие муниципальных служащих имеет под собой определенный нормативно - правовой фундамент и является обязательным направлением деятельности для всех кадровых служб администраций муниципальных образований. Создание условий для постоянного и соответствующего требованиям времени и потребностям

[1] Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 16.12.2019 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

муниципального образования повышения уровня профессионального развития служащих помогает повысить эффективность и стабилизировать их работу.

Список литературы.

1. О государственной гражданской службе Российской Федерации [Текст]: федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 11.12.2018 с изм., и доп. от 01.01.2019 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

2. О муниципальной службе в Российской Федерации [Текст]: федер. закон от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 16.12.2019 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

References

1. About the state civil service of the Russian Federation [Text]: Feder. law of July 27, 2004 № 79-FZ (ed. from 11.12.2018 with amendments, and add. from 01.01.2019) // Reference legal system "Consultant Plus". Section. «Legislation». Inform. Bank " Russian legislation (Version Prof)".

2. On municipal service in the Russian Federation [Text]: Feder. law of March 02, 2007 № 25-FZ // Reference legal system "Consultant Plus". Section. «Legislation». Inform. Bank " Russian legislation (Version Prof)".

3. Labor code of the Russian Federation of December 30, 2001 №. 197-FZ (with amendments). and add., Intro. effective from 16.12.2019) // Reference legal system "Consultant Plus". Section. «Legislation». Inform. Bank " Russian legislation (Version Prof)".

АНАЛИЗ МЕСТА И РОЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СОДРУЖЕСТВЕ НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Имкина Е. С.
магистр кафедры Международных отношений и
государственного управления
ФГБОУ ВО «ЮЗГУ»
Россия, г. Курск

Аннотация. *В работе рассматривается положение Российской Федерации в Содружестве Независимых государств, анализируются сферы их сотрудничества в области экономики, политики и культуры. Был также проведен статистический анализ данных и показана динамика основных показателей и событий.*

Ключевые слова: *Россия, СНГ, сотрудничество, экспорт, импорт, миграция, антитеррористическая деятельность, культурные мероприятия.*

ANALYSIS OF THE PLACE AND ROLE OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE COMMONWEALTH OF INDEPENDENT STATES

Annotation*. The paper considers the position of the Russian Federation in the Commonwealth of Independent States, analyzes the areas of their cooperation in the field of economics, politics and culture. A statistical analysis of the data was also carried out and the dynamics of the main indicators and events was shown.*

Keywords*: Russia, the CIS, cooperation, export, import, migration, anti-terrorist activities, cultural events.*

Содружество Независимых Государств безусловно является одним из приоритетных направлений внешней политики России. В первую очередь акцент делается на развитие добрососедских отношений и стратегического партнерства с государствами-участниками СНГ с целью восстановления и развития традиционных исторических связей для комплексного развития экономики, техники, науки, как России, так и других стран СНГ.

Здесь сразу необходимо отметить, что, хотя в некотором смысле СНГ было призвано заменить Советский Союз, оно не было и не является отдельным государством или страной. Скорее, СНГ является международной организацией, призванной содействовать сотрудничеству между ее членами в различных областях.

Россия – важное звено в становлении и развитии внешнеэкономических связей, а также интеграции СНГ в мировое сообщество. Члены Содружества во многом зависимы от экономической ситуации в России, от рыночных взаимоотношений в организации, и в особенности от денежных средств российских инвесторов.

Приоритетное внимание в СНГ уделяется экономике, и именно в этой области результаты особенно не впечатляют. Этот проект стал частью более широких усилий России по консолидации своего лидерства на пространстве СНГ путем объединения тесных двусторонних связей с различными многосторонними структурами. Основой для этих усилий послужил сильный экономический рост России, движимый главным образом энергетическим сектором, но основное содержание было сформировано в результате более тесного сотрудничества между постсоветскими режимами.

Несмотря на прогноз замедления роста ВВП, Россия остается ведущим государством на постсоветском пространстве. По итогам 2018 года Россия заняла 11 место в рейтинге стран по объемам ВВП Международного валютного фонда, в то время как Казахстан занимает 55 строчку, Беларусь – 80, Узбекистан – 84, а Азербайджан – 88 строчку в мировом рейтинге стран по уровню ВВП.

Это может позволить нам говорить о том, что Россия как «донор» данной организации, так как данная интеграция происходит за счет России и выгод больше получают другие станы Содружества. Это можно рассматривать как своего рода плату за интеграцию на пространстве, которое входит в поле геополитических интересов России.

Необходимо также провести анализ объемов экспорта и импорта России по странам СНГ за 2018 год, чтобы наглядно увидеть роль России в данной организации.

По данным ФТС, за 2018 год сальдо увеличилось по сравнению с 2017 годом на 4,8 млрд. долл. США. Исходя из данных в таблице, прийти к выводу, что из стран Содружества главным торговым партнером для России

является Беларусь. И это неудивительно, ведь страны в рамках Союзного государства стараются как можно глубже расширить интеграцию друг с другом. Другим значимым партнером является Казахстан. три страны в рамках Таможенного союза стараются либерализовать торговлю и действовать в рамках Договора о Зоне свободной торговли товарами.

Таблица 1 – Экспортно-импортные операции России со странами СНГ за 2018 г., млн. долл. США.

	Экспорт России в страны СНГ	Импорт России в страны СНГ	Сальдо
Азербайджан	1713,5	773,3	+940,2
Армения	1341,4	627,0	+714,4
Беларусь	21819,8	12179,2	+9640,6
Казахстан	12923,3	5295,9	+7627,4
Киргизия	1635,4	248,3	+1387,1
Республика Молдова	1204,6	355,5	+849,1
Таджикистан	849,6	44,3	+805,3
Туркмения	288,8	155,2	+133,6
Узбекистан	3320,8	1063,0	+2257,8
Всего	45097,2	20741,9	+24355,3

Далее в процентном соотношении представлены структуры импорта и экспорта России по странам СНГ за прошедший год (Рис. 1).

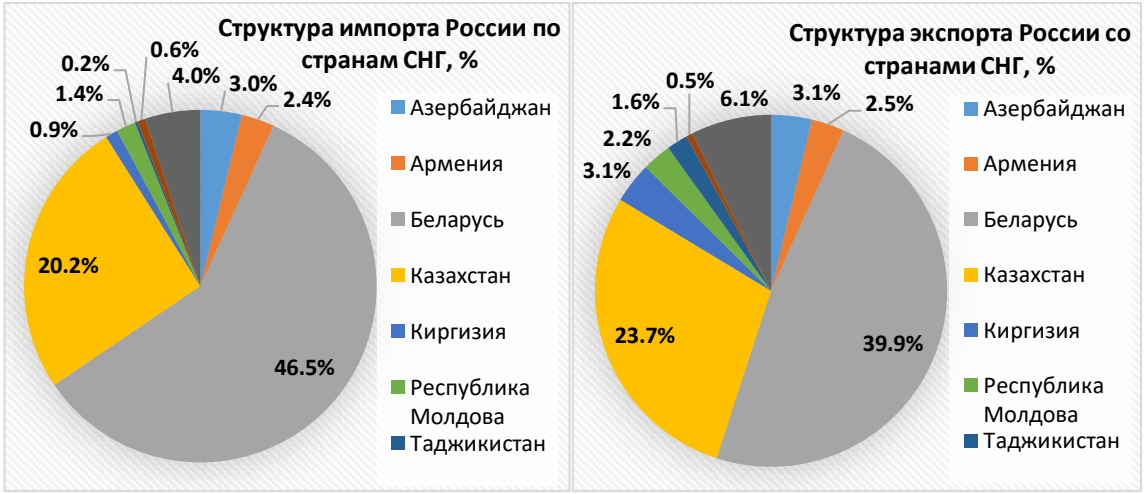

Рис.1 Импорт и экспорт России из стран СНГ за 2018 г., %

Как было сказано, главный партнер – Беларусь, на нее приходится одна вторая всего импорта России в рамках СНГ. В то время на Азербайджан – всего лишь одна тридцать четвертая. По экспорту же, например, доля Казахстана приходится одна четвертая всего экспорта России по СНГ, а на Таджикистан – одна шестьдесят четвертая часть.

Не менее острой проблемой является миграция. В настоящее время ситуация развивается таким образом, что основные миграционные потоки идут в Россию.

Таблица 2

Миграционные связи России со странами СНГ за 2018 г., чел.

	Январь – декабрь 2018 г.		
	Число прибывших в Россию	Число выбывших из России	Миграционный прирост
Всего	510994	381918	+129076
в том числе с:			
Азербайджаном	26690	17953	+8737
Арменией	46442	32084	+14358
Беларусью	19045	11854	+7191
Казахстаном	72141	45625	+26516
Киргизией	44408	35430	+8978
Республикой Молдова	30676	22988	+7688
Таджикистаном	67929	36901	+31028
Туркменией	10509	7558	+2951
Узбекистаном	55378	48571	+6807

Российская Федерация является основным местом назначения как постоянных, так и временных мигрантов из других стран СНГ. Последние перемещения населения обусловлены экономическими соображениями. Заработная плата в Российской Федерации намного выше, чем в соседних странах, особенно в Центральной Азии. Это дает возможность осуществлять материальную поддержку своим семьям, поэтому в результате их трудовой деятельности на территории России в страны Содружества поступают десятки миллиардов. Так, на более чем 4 млн. мигрантов стран ЦА приходится следующий объем денежных переводов, совершенных физическими лицами: в Армению – более 1,1 млрд. долларов, в Азербайджан – более 1 млрд. долларов, в Грузию – свыше 630 млн. долларов. В Молдавию было переведено около 340 млн. долларов, а на Украину – 11 млрд. долларов. В связи с этим за последние два десятилетия демографическая структура Российской Федерации характеризуется отрицательным естественным ростом и быстрым старением населения.

Таким образом можно сказать, что потоки мигрантов являются не только проблемой государства, в которое они направлены, но и для той страны, из которой уезжают мигранты. Это связано с тем, для первых стран характерно то, что предприятия, используют низкооплачиваемую рабочую силу, не стремятся улучшить условия труда, а для вторых стан – это потеря квалифицированной рабочей силы.

Безусловно сотрудничество России со странами СНГ не ограничивается только экономикой. Страны также активно взаимодействуют друг с другом и в военно-политической, гуманитарной, культурной и в других областях.

Для начала стоит отметить, что второе важное направление сотрудничества после экономики – это военно-политическое сотрудничество.

В рамках Содружества страны заключили соглашение о коллективной безопасности, которое после преобразовалось в Организацию Договора о коллективной безопасности, в рамках которой продолжают свое сотрудничество с целью поддержания международной безопасности, борьбы с терроризмом и экстремизмом, противостояния незаконному распространению наркотиков и осуществления миротворческой деятельности.

За весь период своей деятельности, Содружество участвовала в двух миротворческих операциях – в Таджикистане и в Грузии/Абхазии. Ведущую роль в них играла Россия. Она предоставляла большее число военного контингента, который к тому уже обладал опытов данном направлении. Динамику участи наглядно можно увидеть на рисунке 2 [5].

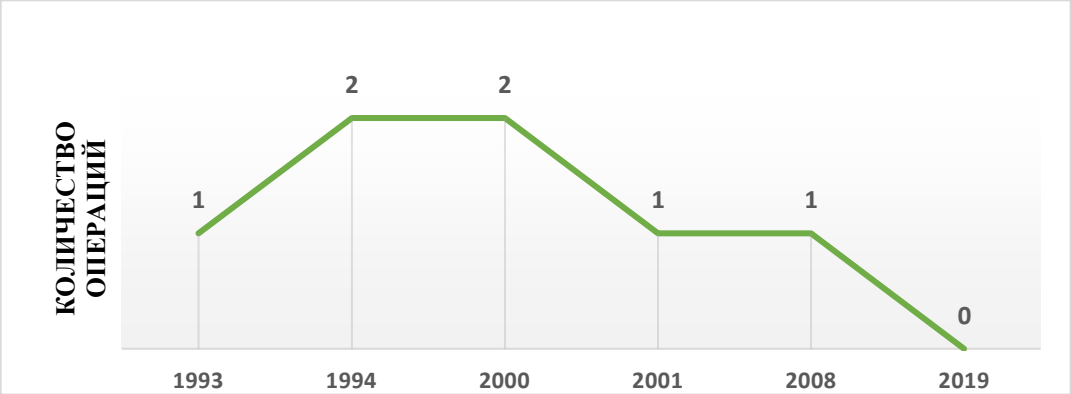

Рис 2. Динамика участия России в миротворческих операциях под эгидой СНГ

Здесь также важным является момент того, что Россия является единственной ядерной державой на постсоветском пространстве. Ее армия и военно-стратегический потенциал занимают высокое место в мире среди других стран.

Нельзя не сказать о месте России в Совете Безопасности ООН. Она, по сравнению с другими странами СНГ, обладает правом вето как постоянный член СВ ООН. Это позволяет не только более тесно сотрудничать с ООН по вопросам международной безопасности, но продвигать совместные идеи на общих собраниях Совета.

Теме военно-политического сотрудничества уделяется большое внимание, так как некоторые страны Содружества из Центральной Азии находятся в зоне «террористического риска». Не в последнюю очередь это обусловлено смещением террористической активности из сирийско-иракской зоны к южным границам Содружества. Кроме этого, активизировался процесс возвращения боевиков-террористов из указанного региона в страны СНГ. Отмечается рост радикализации отдельных групп населения.

В силу географического положения страны СНГ, граничащие с Афганистаном, оказываются на переднем крае борьбы с этими международными преступлениями. Поэтому страны-участницы СНГ видят перед собой приоритетным углубление нормативно-правовой базы и сотрудничества с целью борьбы с терроризмом и экстремизмом, а также понимают необходимость для уделения должного внимания к данному вопросу на высшем политическом уровне обеспечения своей национальной безопасности.

Так, в рамках СНГ было проведено 15 антитеррористических учений, начиная с 2001 г. Наиболее массовыми были «Бастион-Антитеррор-2008», «Донбасс-Антитеррор-2011», «Дон-Антитеррор-2012» и «Ала-Тоо-Антитеррор-2013» – в них принимали участие практически все сраны-участницы СНГ. Россия же не пропустила ни одного учения, что легко

объясняется наличием большого военного потенциала и желанием уберечь свои государственные границы от террористической угрозы.

Безусловно в данном направлении страны-участницы СНГ проводят также совместные конференции, консультации и форумы для выявления возможных путей решения данной проблемы. Было проведено 8 антитеррористических мероприятий, которые в основной проходили в Москве, и только несколько раз в других странах, а именно в Минске и в Ташкенте.

Данная база антитеррористической деятельности показывает, что на такую серьезную проблему нельзя изучать только с одного бока, нужен комплекс различных мероприятий чтобы лучше изучить данный вопрос, который на протяжении долго времени стоит остолбняком в интересах прежде всего России и всего Содружества в целом.

Таким образом, исходя из данных в таблице 3, необходимо отметить, что военно-техническое сотрудничество с учетом безвозмездных или на льготных условиях поставок со стороны России указывает на ранее отмеченный факт – Россия старается противостоять распространения террористов на постсоветском пространстве в Центральной Азии с целью защиты государственных границ и национальных интересов. Также на динамичное развитие поставок военной техники, оружия из России и формирование единой ПВО-ПРО оказывает влияние расширение ПРО НАТО.

Безусловно, более тесная политическая интеграция не стоит на повестке дня, так как все бывшие республики СССР бояться потерять свою независимость и легитимность.

Помимо экономического и военно-политического сотрудничества важным и приоритетным направлением является культурно-гуманитарные связи.

Все участники Содружества видят перед собой цель развивать дальше свои взаимоотношения в этой отрасли, так как видят понимание важности

сотрудничества в области культуры. Речь идет о создании и поддержании должных условий для распространения общих ценностей народов стран-участниц Содружества – развитие взаимоотношений на основе добрососедства, уважения к традициям, языкам, культуре всех народов, поддержание дружбы, толерантности и мира между государствами.

Таблица 3

Военно-техническое сотрудничество России со странами СНГ
в рамках поставки оружия и техники

Военно-техническое сотрудничество России со странами СНГ	
Передача Россией военной техники безвозмездно странам СНГ в рамках формирования единой системы ПВО-ПРО:	
Беларусь	8 комплектов С-300ПМУ-1 (российские зенитно-ракетные системы С-300) в 2014 г.
Казахстан	5 дивизионов С-300ПС в 2015 г.
Армения	5 дивизионов С-300ПС в 2010 г.
В рамках подписанных соглашений о военной помощи договоренности о безвозмездной передаче военной техники и боеприпасов:	
Кыргызстан	вертолеты, бронетранспортеры, бронеавтомобили, реактивные системы залпового огня 9К57 «Ураган», артиллерийские установки, стрелковое оружие, средства связи и разведки на 1,1 млрд. в 2013 г.
	2 многоцелевых вертолета среднего класса Ми-8МТ и 9 бронированных разведывательно-дозорных машин БРДМ-2М в апреле 2019 г.
Таджикистан	авиационная техника, артиллерийские установки, зенитные ракетные комплексы, стрелковое оружие и средства связи на 0,2 млрд. в 2013 г.
Поставка вооружения и военной техники по льготным и внутригосударственным ценам:	
Казахстан	закупка 4 истребителей Су-30СМ на 5 млрд руб. (в 2014 г.) и еще 7 машин в 2016 на 10 млрд. долл. Также 11 вертолетов Ми-35М и Ми-15 по контракту 2016 г.
Беларусь	8 учебно-боевых самолетов Як-130 (по контрактам 2012 и 2015 годов) и 32 БТР-82А
Армения	4 российских ОТРК «Искандер-Э» (с комплектом из 25 оперативно-тактических ракет), РЗСО «Смерч», ОТРК «Искандер-М», ПЗРК «Игла-С», «Верба», ЗРК «Бук-М1-2», огнеметных систем ТОС-1А «Солнцепек», наземных комплексов радиотехнической разведки «Автобаза-М» и др. в рамках кредита на 200 млн. долл. на льготный период (2016 г.)
Азербайджан	2 дивизиона зенитно-ракетных систем С-300ПМУ-2 (300 млн. долл., 2011 год), нескольких батарей зенитно-ракетных комплексов «Тор-2МЭ», 80 вертолетов Ми-35 и Ми-17, около 100 танков Т-90С и 118 БМП-3, 36 самоходных артиллерийских установок «Мста-С» и «Вена», 18 РЗСО «Смерч», 18 тяжелых огнеметных систем ТОС-1 в 2014 г.

Конечно, культурно-гуманитарное сотрудничество в первую очередь основывается на проведении культурных мероприятий между странами-участницами. Необходимо также отметить, что большое количество культурных мероприятий проходит на территории России (таблица 8).

Как видно из таблицы, есть страны, которые на базе собственных структур не устраивают никакие мероприятия в данной области сотрудничества. Речь идет о Туркменистане и Узбекистане. Однако они принимают участие в проводимых другими странами культурных мероприятиях.

Таблица 4

Количество культурных мероприятий, проводимых на базе каждой стран-участницы СНГ за последние 10 лет

Страны	Годы									
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Азербайджан	2	4	16	12	11	6	9	2	2	6
Армения	5	8	18	18	16	16	17	3	4	16
Беларусь	9	6	8	7	8	7	8	2	5	9
Казахстан	3	2	2	2	2	-	-	4	3	1
Кыргызстан	2	1	7	1	1	3	1	1	4	4
Молдова	12	13	14	10	14	10	14	4	5	23
Россия	21	17	19	20	16	18	16	8	7	23
Таджикистан	1	2	5	5	5	3	3	4	2	11
Туркменистан	-	-	-	-	-	-	-	-	2	-
Узбекистан	-	-	-	-	-	-	-	-	2	-

Как можно заметить из данных в таблице, Россия занимает лидирующую позицию по проведению культурных мероприятий по сравнению с другими государствами Содружества. Однако, Молдова с Арменией, также как и Россия, заинтересованы в проведении мероприятий на базе своих структур. Это может быть обусловлено желанием стран показать свою заинтересованность в Содружестве в целом, уделяя внимание не только развитию сотрудничества в области экономики, политики и обороны, но и в культурно-гуманитарной сфере.

Таким образом, необходимо сделать вывод, что геостратегический курс России будет связан со стремлением к интеграции постсоветского

пространства, к сохранению здесь своего доминирования и, естественно, предполагает готовность нести бремя соответствующих расходов. Россия осознаёт, что интенсивность развития интеграционных процессов в Евразии и их успешность напрямую зависят от того, насколько успешно будет развиваться сама российская экономика. Осложнение этому может служить тот факт, что постсоветское пространство представляет интерес для других ведущих региональных государств. Поэтому в случае ослабления влияния России, отказа ее от роли ведущей державы произошло бы усиление позиций других государств.

Список литературы.

1. Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс]: официальный сайт // Режим доступа: http://www.customs.ru/

2. Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 640. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]: официальный сайт // Режим доступа: http://www.gks.ru/

4. Карасин Г. Россия и постсоветское пространство: партнеры и соперники? [Электронный ресурс] / Г. Карасин // *Российский совет по международным делам.* Режим доступа: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/comments/rossiya-i-postsovetskoe-prostranstvo-partnery-i-soperniki/?sphrase_id=28332477

5. Российский миротворец [Электронный ресурс]: официальный сайт // Режим доступа: http://peacekeeper.ru/

6. Антитеррористический центр государств-участников СНГ [Электронный ресурс]: официальный сайт // Режим доступа: http://www.cisatc.org/1289/133/161

7. Хетагуров А. Военно-техническое сотрудничество России: страны СНГ [Электронный ресурс] / А. Хетагуров // *Российский совет по международным делам*. Режим доступа: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/geopolitics-arms-market/voenno-tekhnicheskoe-sotrudnichestvo-rossii-strany-sng/?sphrase_id=28332477

8. Содружество Независимых Государств [Электронный ресурс]: официальный сайт // Режим доступа: http://www.cis.minsk.by/

References

1. Federal'naya tamozhennaya sluzhba [Elektronnyj resurs]: oficial'nyj sajt // Rezhim dostupa: http://www.customs.ru/

2. Ob utverzhdenii Koncepcii vneshnej politiki Rossijskoj Federacii [Elektronnyj resurs]: Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 30 noyabrya 2016 g. № 640. Dostup iz spravochno-pravovoj sistemy «Konsul'tantPlyus».

3. Federal'naya sluzhba gosudarstvennoj statistiki [Elektronnyj resurs]: oficial'nyj sajt // Rezhim dostupa: http://www.gks.ru/

4. Karasin G. Rossiya i postsovetskoe prostranstvo: partnery i soperniki? [Elektronnyj resurs] / G. Karasin // *Rossijskij sovet po mezhdunarodnym delam. Rezhim dostupa:* https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/comments /rossiya-i-postsovetskoe-prostranstvo-partnery-i-soperniki/? sphrase_id=28332477.

5. Rossijskij mirotvorec [Elektronnyj resurs]: oficial'nyj sajt // Rezhim dostupa: http://peacekeeper.ru/

6. Antiterroristicheskij centr gosudarstv-uchastnikov SNG [Elektronnyj resurs]: oficial'nyj sajt // Rezhim dostupa: http://www.cisatc.org/1289/133/161

7. Hetagurov A. Voenno-tekhnicheskoe sotrudnichestvo Rossii: strany SNG [Elektronnyj resurs] / A. Hetagurov // *Rossijskij sovet po mezhdunarodnym delam. Rezhim dostupa:* https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/ geopolitics-arms-market/voenno-tekhnicheskoe-sotrudnichestvo-rossii-strany-sng/?sphrase_id=28332477

8. Sodruzhestvo Nezavisimyh Gosudarstv [Elektronnyj resurs]: oficial'nyj sajt // Rezhim dostupa: http://www.cis.minsk.by.

АНАЛИЗ И НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ДОЗНАНИЯ С ИНЫМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В БОРЬБЕ С ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ, ОТНЕСЕННЫМИ К КОМПЕТЕНЦИИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)

Кусегенова Л.Р.
студент кафедры социальных технологий и
государственной службы НИУ «БелГУ»
Россия, г. Белгород

Аннотация. *В данной статье автор анализирует и выявляет направления совершенствования процесса взаимодействия подразделений дознания и иных подразделений таможенных органов как основу эффективной борьбы с преступлениями, отнесенными к компетенции таможенных органов Российской Федерации на примере Белгородской таможни. Необходимость совершенствования данной области таможенного дела обусловлена потребностью в сокращении временных затрат на осуществление бюрократических процедур, обременяющих данное взаимодействие, повышении качества коммуникации между подразделениями таможенных органов.*

Ключевые слова: *подразделение дознания, оперативно-розыскное подразделение, таможенные органы, преступления, Белгородская таможня.*

ANALYSIS AND DIRECTIONS FOR IMPROVING THE ORGANIZATION OF INTERACTION BETWEEN THE INQUIRY UNIT AND OTHER CUSTOMS DEPARTMENTS IN THE FIGHT AGAINST CRIMES WITHIN THE COMPETENCE OF CUSTOMS AUTHORITIES (FOR EXAMPLE, BELGOROD CUSTOMS)

Annotation. *In this article the author considers the mechanism of improvement of process of interaction of divisions of inquiry and operational-search divisions of customs authorities as a basis of effective fight against the crimes referred to competence of customs authorities of the Russian Federation. The need to improve this area of customs Affairs is due to the need to reduce the time spent on performing bureaucratic procedures that burden this interaction, and improve the quality of communication between customs agencies.*

Key words: *inquiry unit, operational search unit, customs authorities, crimes, Belgorod customs.*

Подразделения дознания таможенных органов Российской Федерации, имеют общую типовую структуру, и отдел дознания Белгородской таможни в этом вопросе не остается исключением, он входит в состав Белгородской таможни.

Отдел дознания Белгородской таможни в рамках своей компетенции проводит совокупность мероприятий, связанных с до следственной проверкой сообщений о преступлениях, возбуждением уголовных дел, производством дознания по ним, а также проведением неотложных следственных действий по уголовным делам производство предварительного следствия по которым обязательно. В соответствии с п. 9 ч. 3 ст. 151 УПК РФ дознавателями таможенных органов Российской Федерации производится дознание по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ч. 1, ч. 2 ст. 194 УК РФ, ч. 1 ст. 200.1 УК РФ.

Работа отдела осуществляется в соответствии с утвержденными заместителем начальника Белгородской таможни по правоохранительной деятельности полугодовыми планами работы, разработанными с соблюдением требований законодательных актов Российской Федерации, нормативно-методических документов ФТС РФ, ЦТУ, ЦОТ, приказов и указаний руководства Белгородской таможни.

Регулирование организации взаимодействия подразделения дознания с иными подразделениями таможенных органов в борьбе с преступлениями, отнесенными к компетенции таможенных органов, осуществляется следующими документами: Конституция Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, Письмо ФТС России от 19 июля 2013 года № 18-12/31135 «О направлении методических рекомендаций» (вместе с «Методическими рекомендациями по актуальным вопросам возбуждения уголовных дел и уголовно-правовой квалификации контрабанды стратегически важных товаров и ресурсов»),

Глава IV «Взаимодействие подразделений дознания с оперативно-розыскными подразделениями таможенных органов».

С целью проведения сравнительного анализа показателей деятельности подразделения дознания Белгородской таможни за 2017, 2018, 2019 года для аргументации выводов об эффективности взаимодействия подразделения дознания с иными подразделениями таможенных органов в борьбе с преступлениями, отнесенными к их компетенции, можно установить следующие сведения:

1. За 2017 год по ст. 226.1 УК РФ было возбуждено 3 уголовных дела. Однако данные дела были переданы по подследственности в иные органы. Так, заместителем начальника Белгородской таможни было возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 226.1 УК РФ, по факту перемещения через Государственную границу Российской Федерации стратегически важных ресурсов – «мяса крупного рогатого скота». В ходе предварительного следствия было установлено, что некие лица незаконно переместили через таможенную границу союза, с территории Украины на территорию России помимо таможенного контроля в районе Белгородской области, стратегически важные ресурсы – «Мясо крупного рогатого скота в виде мышечной ткани и незначительного количества жировой ткани». Отделом дознания Белгородской таможни были привлечены силы оперативно-розыскного подразделения. Сам процесс дознания подозреваемых по уголовному делу был произведен старшим дознавателем по особо важным делам. Однако дознание осуществлялось не в комнате для проведения допросов, очных ставок и других следственных действий, требующих особых или специальных условий проведения, что важно, а в общем служебном кабинете дознавателей. В январе 2017 года настоящее уголовное дело на основании постановления заместителя начальника Белгородской таможни было передано для организации подследственного содействия в СУ УМВД России по Белгородской области, так как в соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 152

УПК РФ расследование преступлений данной категории входит в компетенцию следственных органов внутренних дел Российской Федерации.

2. За 2018 год по той же ст. 226.1 УК РФ было возбуждено 4 уголовных дела, которые были переданы по подследственности в иные органы. Например, при организации взаимодействия подразделения дознания, отдела по борьбе с особо опасными видами контрабанды Белгородской таможни и оперативных подразделений было выявлено: в сентябре 2018 года житель города Екатеринбург предложил двум физическим лицам, жителям Белгородской области, за вознаграждение на автомобиле, в специально оборудованном тайнике перевозить в Белгородскую область, для последующего перемещения на территорию Украины птиц вида «кречет».

Оперуполномоченный Белгородской таможни пояснил, что 13.11.2018 года коло 6 часов ему поступило указание проследовать в г. Шебекино по адресу, по которому он обнаружил, что сотрудник Белгородской таможни в присутствии понятых проводит досмотр автомобиля. Со слов этого сотрудника ему стало известно, что в ходе осмотра в пространстве между задним сиденьем и багажником машины, был обнаружен тайник, в котором находилось восемь птиц. Птиц он доставил в Белгородский зоопарк. Материалы были переданы в суд. На основании постановления от 13.11.2018 года материалы, полученные в результате ОРД, представлены в отдел дознания Белгородской таможни для решения вопроса о возбуждении уголовного дела. В соответствии со ст. 8 и ст. 9 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» на основании постановления заместителя начальника Белгородской таможни от 12.11.2018 года в отношении обвиняемых лиц проводились оперативно-розыскные мероприятия «обследование помещений, зданий, сооружений, участком местности и транспортных средств». В конечном счете, по результатам раскрытия уголовного дела к обвиняемым была применена высшая мера наказания в виде лишения свободы.

3. За 2019 год по этой ст. 226.1 УК РФ было возбуждено 8 уголовных дел, переданных по подследственности в иные правоохранительные органы.

Для предметности допустимо привести в пример уголовное дело, возбужденное по ч. 1 ст. 226.1 УК РФ в отношении гражданина Украины, который в ноябре 2019 года, действуя при посредничестве неустановленных лиц, организовал контрабанду приборов для наблюдения за местностью, относящихся к предметам военной техники, через Таможенную границу ЕАЭС с территории Российской Федерации на территорию Украины, совершенную проводником вагона поезда сообщением «Москва-Кривой Рог» для последующего перемещения на территорию Украины и передачи там неустановленным лицам. А также, уголовное дело, возбужденное по ч. 1 ст. 226.1 УК РФ в отношении выше упомянутого проводника поезда. Данные дела были поручены сотрудникам отдела дознания Белгородской таможни в целях их принятия к своему производству и проведению неотложных следственных действий. Материалы дел впоследствии были объединены, переданы по подследственности в УФСБ России по Белгородской области, и на сегодняшний день по делу производится предварительное расследование уже следственными органами ФСБ РФ.

Подобный многоэтапный процесс рассмотрения и раскрытия преступления в области таможенного дела по некоторым субъективным оценкам значительно отсрочивает момент его закрытия и вынесения окончательного приговора обвиняемым лицам. Как можно заключить из анализа организации взаимодействия подразделения дознания с иными подразделениями таможенных органов, а также иными органами государственной власти Российской Федерации, проистекающая из нее координация между ведомствами ФТС России, МВД России и ФСБ России происходит не столь споро, как того требуют необходимые неотложные следственные действия в отношении того или иного уголовного дела.

Рассматривая последнее, приведенное в качестве примера, уголовное дело, будет не лишним обратить внимание на некоторую актуальную проблему

проявившую себя в ходе раскрытия данного преступления, проблему по проведению идентификационной экспертизы по определению военных изделий в таможенных целях, суть которой заключается в промедлительном осуществлении данной экспертизы в силу значительных временных затрат на отправку того или иного вооружения, военной техники в Минобороны для ее проведения, что влияет на скорость процессуальных действий.

Беря во внимание совокупность описанных проблем, можно осмысленно наметить верные пути к выгодному преобразованию работы отделов, подразделений таможенных органов с точки зрения их взаимодействия в четком контексте борьбы с преступлениями, отнесенными к их компетенции.

Наилучшим образом на деятельность государственных органов может повлиять введение такого принципа и, в общем и целом, политики работы, как активное развитие телекоммуникационной инфраструктуры, автоматизации процессов хранения, архивирования, пересылки и получения данных.

На данный момент времени большинство документации таможенных органов Белгородской таможни так или иначе хранится, либо дублируется на бумажных носителях, что, зачастую, отрицательно сказывается на организации взаимодействии подразделений правоохранительных органов между собой, а также на работе дознавателей, вынужденных беспокоиться о перманентном структурировании, прошивке, сортировке, ревизии и постоянной систематизации колоссального количества макулатуры на рабочих местах.

Данный подход к хранению и дублированию бумажной документации тормозит не только слаженный процесс пунктуального исполнения полного перечня должностных обязанностей сотрудниками подразделения дознания, но и их деятельность в ходе спорого взаимодействия с иными подразделениями таможенных органов. Эта норма требует, если не кардинального переустройства, то продуктивного осовременивания, что можно так же выделить в качестве правильного направления для

небезрезультатного, а даже напротив – плодотворного совершенствования организации взаимодействия подразделения дознания с иными подразделениями таможенных органов в борьбе с преступлениями, отнесенными к компетенции таможенных органов.

Также, ни при каких условия не следует забывать и о юридической стороне вопроса. Само собой, одним из направлений совершенствования организации взаимодействия подразделения дознания и иных подразделений таможенных органов всегда была и остается сейчас трансформация нормативно-правовой базы указанного взаимодействия, которая вовремя и степенно происходит в течение всего цикла существования объекта исследования, имея тенденцию преобразовывать себя, отталкиваясь от политической, экономической и даже социальной обстановки в государстве.

30 июня 2013 г. вступил в силу Федеральный закон от 28 июня 2013 г. №134-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части противодействия незаконным финансовым операциям» (далее – Закон), которым Уголовный кодекс РФ (далее – УК РФ) (в части компетенции таможенных органов) дополнен ст. 193.1 «Совершение валютных операций по переводу денежных средств в иностранной валюте или валюте Российской Федерации на счета нерезидентов с использованием подложных документов» и ст. 200.1 «Контрабанда наличных денежных средств и (или) денежных инструментов».

Внесены изменения в ст. 193 УК РФ, необходимость которых вызвана тем, что по ней предусматривалась ответственность только руководителя организации за невозвращение в крупном размере из-за границы средств в иностранной валюте, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательному перечислению на счета в уполномоченный банк Российской Федерации, и не учитывались обстоятельства перевода денежных средств за рубеж и совершение противоправных деяний по их нерепатриации иными лицами,

уполномоченными от имени этой организации совершать операции по ее счетам»[1].

Итак, имея несколько проблем предмета исследования, можно описать мероприятия, направленные на разрешение обнаруженных несоверешенств:

– плодотворное развитие телекоммуникационной инфраструктуры таможенных органов Российской Федерации, направленного на упрощение архивирования, хранения и передачи материалов между подразделением дознания и иными подразделениями таможенных органов в борьбе с преступлениями, отнесенными к их компетенции для ускорения осуществления процессуальных действий в предварительном следствии по уголовным делам;

– направление высококвалифицированных экспертов в области определения видов военных изделий в таможенных целях, в отделы организации дознания региональных таможенных управлений Российской Федерации, в целях минимизации временных затрат на, зачастую, необходимую пересылку вещественных доказательств по уголовному делу, связанному с контрабандой военной техники через таможенную границу государства, в Минобороны России, а также, на получение оттуда результатов этой экспертизы;

– рационализация распределения материальных ресурсов обеспечения функционирования подразделений дознания таможенных органов, в том числе, обеспечение отдела дознания Белгородской таможни комнатой для проведения допросов, очных ставок и других следственных действий, требующих особых или специальных условий проведения.

В завершении исследовательской работы, рекомендациями по совершенствованию организации взаимодействия подразделения дознания с иными подразделениями таможенных органов в борьбе с преступлениями,

[1] Козлов В.И. 2013. Совершенствование взаимодействия подразделений дознания и оперативно-розыскных подразделений таможенных органов // *Юридический мир.* № 9. С.9–13.

отнесенными к компетенции таможенных органов, будут выделены следующие:

1. Развить телекоммуникационную инфраструктуру таможенных органов для сокращения временных затрат на осуществление многоуровневых бюрократических процедур, обременяющих коммуникацию между отделом дознания с другими подразделениями таможенных органов в борьбе с преступлениями, отнесенными к их компетенции.

2. Перераспределить материальные ресурсы обеспечения таможенных органов Белгородской таможни в целях рационализации организации взаимодействия подразделения дознания с иными подразделениями таможенных органов.

3. Совершенствовать нормативно-правовой базы организации взаимодействия подразделения дознания с иными подразделениями таможенных органов Российской Федерации, коррелирующееся с множественностью и спецификой растущих показателей преступности в сфере таможенного дела. Привлекать экспертов среди научного сообщества для выявления резонных направлений её модернизации.

Список литуратуры.

1. Письмо ФТС России «О направлении методических рекомендаций» (вместе с «Методическими рекомендациями по актуальным вопросам возбуждения уголовных дел и уголовно-правовой квалификации контрабанды стратегически важных товаров и ресурсов») от 19.07.2013 г. № 18-12/31135. // Консультант Плюс [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216705/4ac01e256dc0489cfe2b9345bf264766912ef754/ (дата обращения: 4.11.2019)

2. Письмо ФТС России «О направлении методических рекомендаций» от 19.07.2013 г. № 18-12/31135 // Глава IV «Взаимодействие подразделений дознания с оперативно-розыскными подразделениями таможенных органов». // Консультант Плюс [Электронный ресурс]. URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216705/4ac01e256dc0489cfe2b9345bf264766912ef754/ (дата обращения: 4.11.2019)

3. Приказ ФТС России «Об утверждении Инструкции об организации и порядке взаимодействия оперативных подразделений с подразделениями дознания таможенных органов в раскрытии и расследовании преступлений» от 5.06.2012 г. № 1088.

4. Приказа ФТС России «Об утверждении Инструкции об организации и порядке взаимодействия Главного управления по борьбе с контрабандой и курируемых им оперативных подразделений с подразделениями дознания таможенных органов в раскрытии и расследовании преступлений» от 19.07.2006 г. № 669.

References

1. Pis'mo FTS Rossii «O napravlenii metodicheskih rekomendacij» (vmeste s «Metodicheskimi rekomendaciyami po aktual'nym voprosam vozbuzhdeniya ugolovnyh del i ugolovno-pravovoj kvalifikacii kontrabandy strategicheski vazhnyh tovarov i resursov») ot 19.07.2013 g. № 18-12/31135. // Konsul'tant Plyus [Elektronnyj resurs]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216705/4ac01e256dc0489cfe2b9345bf264766912ef754/ (data obrashcheniya: 4.11.2019)

2. Pis'mo FTS Rossii «O napravlenii metodicheskih rekomendacij» ot 19.07.2013 g. № 18-12/31135 // Glava IV «Vzaimodejstvie podrazdelenij doznaniya s operativno-rozysknymi podrazdeleniyami tamozhennyh organov». // Konsul'tant Plyus [Elektronnyj resurs]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_ LAW_216705/4ac01e256dc0489cfe2b9345bf264766912ef754/ (data obrashcheniya: 4.11.2019)

3. Prikaz FTS Rossii «Ob utverzhdenii Instrukcii ob organizacii i poryadke vzaimodejstviya operativnyh podrazdelenij s podrazdeleniyami doznaniya

tamozhennyh organov v raskrytii i rassledovanii prestuplenij» ot 5.06.2012 g. № 1088.

4. Prikaza FTS Rossii «Ob utverzhdenii Instrukcii ob organizacii i poryadke vzaimodejstviya Glavnogo upravleniya po bor'be s kontrabandoj i kuriruemyh im operativnyh podrazdelenij s podrazdeleniyami doznaniya tamozhennyh organov v raskrytii i rassledovanii prestuplenij» ot 19.07.2006 g. № 669.

ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КАК ИНСТРУМЕНТ РАЗВИТИЯ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Мигунова Ю. Н.
студент кафедры социальных технологий и
государственной службы НИУ «БелГУ»
Россия, г. Белгород
Научный руководитель:
Гуляев И.И.
к.и.н., доцент кафедры социальных технологий и
государственной службы НИУ «БелГУ»
Россия, г. Белгород

Аннотация: *Данная статья посвящена актуальной проблеме государственного регулирования ситуации в условиях сложившейся политики импортозамещения. Так, таможенная политика, может способствовать достижению целей импортозамещения, посредством изменения ставок ввозных пошлин; а также контролем за предотвращением импорта товаров. И улучшение экономической безопасности за счет таможенной политики усилит меры таможенно-тарифного и нетарифного регулирования.*

Ключевые слова: *таможенно-тарифное регулирование, импортозамещение, таможенное регулирование, импорт.*

CUSTOMS AND TARIFF REGULATION AS A TOOL FOR DEVELOPING IMPORT SUBSTITUTION IN THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation: *This article is devoted to the urgent problem of state regulation of the situation in the context of the current policy of import substitution. So, customs policy can help achieve the goals of import substitution by changing the rates of import duties; as well as control over the prevention of imports of goods. And improving economic security through customs policy will strengthen measures of customs and tariff and non-tariff regulation.*

Keywords: *customs and tariff regulation, import substitution, customs regulation, import.*

Импортозамещение, по сути, не является новым элементом государственной политики Российской Федерации, но этот процесс стал особенно важным только в последние шесть лет. Таким образом, с 2014 года государству пришлось столкнуться с серьезными экономическими

последствиями политических событий глобального масштаба. Западные страны (включая Соединенные Штаты, Европейский Союз, Канаду и Японию) ввели санкции против Российской Федерации. Санкции — это такие меры, ограничительного или запретительного характера, которые имеют экономическую направленность и предполагают негативные последствия для стороны, для которой они были введены. Это обстоятельство, которое значительно усложнило внешнюю торговлю, послужило стимулом для замены импорта, то есть стимулом для замены товаров, импортируемых на внутренний рынок, товарами, произведенными в стране.

Следовательно, замещение импорта стало частью государственной программы, утвержденной постановлением правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации: «Развитие отрасли и повышение ее конкурентоспособности » (с изменения 27 декабря 2019 года)[1]. Этот процесс учитывается в следующих подпрограммах: «Развитие производства», «Содействие научным исследованиям и опытно-конструкторским разработкам в гражданских отраслях промышленности».

Сегодня российская экономика переживает серьезный структурный кризис, вызванный сочетанием следующих факторов:

- зависимость государственных доходов от текущих цен на нефть и горнодобывающей промышленности;

- зависимость от импорта: в большинстве секторов более половины продаж составляют импортные товары (таблица 1);

- недостаточный уровень инновационного развития предприятий реального сектора экономики и некоторые другие.

[1] Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 328 (ред. от 27.12.2019) "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности" [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://base.garant.ru/70643464/ (дата обращения: 06.03.2020).

Таблица 1

Зависимость отраслей промышленности Российской Федерации от импорта

Отрасль промышленности	Доля импорта в потреблении продукции в целом, %
Станкостроение	90
Легкая промышленность	70-90
Тяжелое машиностроение	60-80
Радиоэлектронная промышленность	70-80
Фармацевтика и медицинская промышленность	80-90

Во времена научно-технического прогресса, особенно важно отметить прямую зависимость Российской Федерации от импорта высокотехнологичной, наукоемкой и инновационной продукции (табл. 2).[1]

Таблица 2

Доля высокотехнологичных товаров в общем объеме импорта, 2014-2019 гг., %

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Январь-декабрь	61,2	58,7	61,3	68,4	67,4	66,5

Как можно заметить, доля высокотехнологичной продукции в объеме импорта составляет за рассматриваемый промежуток минимум 61,2%. Наиболее высокий показатель был зафиксирован в 2017 году и составил 68,4%.

По данным службы государственной статистики ниже (в таблице 3), представлена доля высокотехнологичных товаров в общем объеме экспорта.[2]

[1] ЕМИСС: Государственная статистика. [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.fedstat.ru/ (дата обращения: 10.03.2020).

[2] Единая межведомственная информационно-статистическая система. [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.fedstat.ru/indicator/50204 (дата обращения: 10.03.2020).

Таблица 3

Доля высокотехнологичных товаров в общем объеме экспорта, 2014-2019 гг., %

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
январь-декабрь	10,0	12,8	14,5	14,2	11,8	11,3

В соответствии с данными, представленными выше, доля высокотехнологичной продукции в объеме экспорта за последние 6 лет неоднородна. Наиболее высокий показатель был зафиксирован так же в 2016 и составил 14,5%.

Исходя из представленных статистических данных, можно сказать, что высокотехнологичная продукция является одним из наиболее уязвимых секторов российской промышленности, так как преобладание импорта над экспортом за представленный период, составляет более чем в 5 раз.[1] Цели импортозамещения заключаются в повышении национальной безопасности государства и развитии отрасли. Из этого ясно, насколько актуальна задача создания аналогичного производства для повышения экономической безопасности.

Как уже отмечалось, импортозамещение направлено на стабилизацию и рост национальной экономики, повышение качества национального производства и реорганизацию структуры продукции для высокотехнологичных товаров. Получение исключительных результатов возможно при наличии следующих «сильных сторон» компаний:

- высокий уровень конкурентоспособности бизнеса, оцениваемый по качеству продукции и ее востребованности;

- достаточный объем производственных мощностей.

Таким образом, очевидно, что не все компании могут вооружиться этими ресурсами. Для того чтобы получить удовлетворительное решение

[1] Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://belg.gks.ru/ (дата обращения: 11.03.2020).

поставленной проблемы, с 2014 года по сегодняшний день активное развитие различных механизмов продолжает способствовать глобальному и многоплановому переосмыслению национальной экономики.

Среди прочих механизмов выделяется таможенная политика, способствующая достижению целей импортозамещения посредством следующих инструментов: изменение ставок ввозных пошлин; контроль за предотвращением импорта товаров, чей запрет был введен; квоты и лицензии. Так, например, РФ как член ВТО может внести изменения в свои тарифные обязательства.

На первый взгляд, улучшение экономической безопасности за счет таможенной политики может усилить меры нетарифного и таможенно-тарифного регулирования, однако не все экономические механизмы являются очевидными. Основной целью повышения тарифов в рамках политики импортозамещения является сокращение доли импортируемой продукции в государстве и, соответственно, ослабление конкуренции. До сих пор уровень развития большинства отраслей, который в наибольшей степени зависит от импорта устройств, предоставил не только возможность развивать и увеличивать производство с высокой добавленной стоимостью, но и достигать результатов предыдущего досанкционного периода.

На примере пищевой и перерабатывающей промышленности мы рассмотрим случай, который указывает на необходимость наиболее тщательного детального анализа соответствия используемых средств ранее определенным прогнозам и целям.

В апреле 2018 года глава Министерства промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантуров, сделал предложение правительственному комитету по импортозамещению: увеличить импортные пошлины на оборудование, необходимое для пищевой и перерабатывающей

промышленности, на различные позиции, с 0,5% до 10%, что не нарушает условия условий вступления в ВТО.[1]

После данного выступления была разработана и утверждена Стратегия развития машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2030 года. Цель данной стратегии заключалась в необходимости обеспечения отечественных предприятий данных отраслей оборудованием, более высокотехнологичным и современным.

Это в первую очередь затронет те рыночные модули, в которых доля иностранного оборудования особенно высока, а именно: оборудование для мясной промышленности, включая птицеперерабатывающую промышленность (94,0%), оборудование для сахарной промышленности (81,0%), упаковку, взвешивание и весовое оборудование (78,0%), оборудование для молочной промышленности (71,0%). Рынок машиностроения можно квалифицировать как высококонкурентный из-за низкого уровня таможенной и тарифной защиты, поскольку многие виды оборудования освобождены от импортных пошлин (например, перерабатывающее оборудование для пищевой промышленности).

В соответствии с планом действий, указанным в Стратегии, первым шагом (2018-2020 гг.) является следующее событие: «корректировка положений в ЕТТ ЕАЭС в разделе, связанным с повышением ввозных таможенных пошлин на оборудование и машины для пищевой промышленности до уровня обязательств Российской Федерации в ВТО. Ограничение уровня обязательств применения ставок ввозных таможенных пошлин варьируется до 10%.[2]

После утверждения указанной Стратегии, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации направило письмо, через департамент

[1] Министерство промышленности и торговли Российской Федерации. [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://minpromtorg.gov.ru/ (дата обращения: 11.03.2020).

[2] Федеральная таможенная служба. [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://customs.ru/ (дата обращения: 11.03.2020).

перерабатывающей и пищевой промышленности, в котором было предложено оценить последствия повышения ввозных таможенных пошлин на оборудование и машины, предназначенные для перерабатывающей и пищевой промышленности. На данное предложение поступил ответ от следующих союзов и отраслевых ассоциаций: Союз производителей безалкогольных напитков, Ассоциация кондитерских компаний, Национальная ассоциация производителей мяса, Национальный союз производителей молока, Российского союза пекарей. Данные производители были против представленной позиции. На процесс принятия решений повлияло несколько существенных причин: отсутствие отечественных аналогов импортного оборудования; отсутствие проектирования и разработки новых видов оборудования, которые могут устранить необходимость в импорте; использование зарубежных технологических линий для производства большинства продуктов; повышение тарифов может привести к повышению цен на необходимое оборудование и, как следствие, повлиять на цену конечного продукта.

Следует отметить, что применение таможенно-тарифного регулирования и, следовательно, повышение таможенных пошлин на оборудование, ввозимое для пищевой промышленности, является мерой защиты для отечественных производителей и гарантирования экономической безопасности государство в целом кажется возможным и успешным, но преждевременным. Основным способом улучшения использования таможенных платежей как инструмента развития импортозамещения является проведение комплексного анализа отдельных сегментов пищевой и перерабатывающей промышленности. Анализ позволит определить наиболее защищенные элементы и, на их примере, постепенно ввести таможенно-тарифное регулирование в части повышения ставок ввозных таможенных пошлин на ввозимое оборудование. Зарезервировать наличие национальных аналогов. Это снизит издержки предприятий и защитит потребителей от высокого и необоснованного повышения цен на продукцию со стороны социальной политики.

Список литературы.

1. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 328 (ред. от 27.12.2019) «*Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности*». – Режим доступа: https://base.garant.ru/70643464/.

2. ЕМИСС: *Государственная статистика*. – Режим доступа: https://www.fedstat.ru/.

3. Единая межведомственная информационно-статистическая система. – Режим доступа: https://www.fedstat.ru/indicator/50204.

4. Федеральная служба государственной статистики. – Режим доступа: http://belg.gks.ru/.

5. Федеральная служба государственной статистики. – Режим доступа: http://belg.gks.ru/.

6. Федеральная таможенная служба. – Режим доступа: http://customs.ru/.

References

1. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 15.04.2014 № 328 (red. ot 27.12.2019) *"Ob utverzhdenii gosudarstvennoj programmy Rossijskoj Federacii "Razvitie promyshlennosti i povyshenie ee konkurentosposobnosti"*. – Rezhim dostupa: https://base.garant.ru/70643464/.

2. EMISS: Gosudarstvennaya statistika. – Rezhim dostupa: https://www.fedstat.ru/.

3. Edinaya mezhvedomstvennaya informacionno-statisticheskaya sistema. – Rezhim dostupa: https://www.fedstat.ru/indicator/50204.

4. Federal'naya sluzhba gosudarstvennoj statistiki. – Rezhim dostupa: http://belg.gks.ru/.

5. Federal'naya sluzhba gosudarstvennoj statistiki. – Rezhim dostupa: http://belg.gks.ru/.

6. Federal'naya tamozhennaya sluzhba. – Rezhim dostupa: http://customs.ru/.

ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ ВОЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И СТРАН СНГ

Молодова А.С.
магистр кафедры международных отношений и государственного управления
ФГБОУ ВО «ЮЗГУ»
Россия, г. Курск

Аннотация. *В работе рассматриваются основные концепции военного сотрудничества Российской Федерации со странами СНГ. Проводится анализ координирующие органы действующей Концепции военного сотрудничества стран СНГ. Создается система военного сотрудничества стран-участников СНГ, характеризующая многогранный характер целесообразно выстроенных основных направлений военной области. Составлен краткий отчет вербальных актов военного сотрудничества в рамках стран СНГ с последующим построением графиков уровня интенсивности вербальных и невербальных актов стран СНГ.*

Ключевые слова: *концепция военного сотрудничества, военно-техническое сотрудничество, военная область, concept of military cooperation, military-technical cooperation, military field.*

IMPLEMENTATION OF THE CONCEPT OF MILITARY COOPERATION BETWEEN THE RUSSIAN FEDERATION AND THE CIS COUNTRIES

Annotation. *The paper considers the main concepts of military cooperation between the Russian Federation and the CIS countries. The coordinating bodies of the current Concept of military cooperation of the CIS countries are analyzed. A system of military cooperation of the CIS member States is being created, which characterizes the multi-faceted nature of the expediently constructed main directions of the military field. A brief report of verbal acts of military cooperation within the CIS countries was compiled, followed by graphs of the level of intensity of verbal and non-verbal acts of the CIS countries.*

Keywords: *concept of military cooperation, military-technical cooperation, military field.*

На современном этапе реализации военного сотрудничества Российской Федерации со странами Содружества Независимых Государств,

основополагающим фактором его развития становится принятие государствами СНГ 16 октября 2015 г. «Концепции военного сотрудничества государств-участников СНГ до 2020 года», определяющая направления взаимодействия стран и осуществление партнерских отношений в сфере безопасности и обороны. Перспективным направлением и основной целью Концепции является расширение и развитие военного сотрудничества государств СНГ. Координирующими органами, реализующие Концепцию военного сотрудничества, выступают:

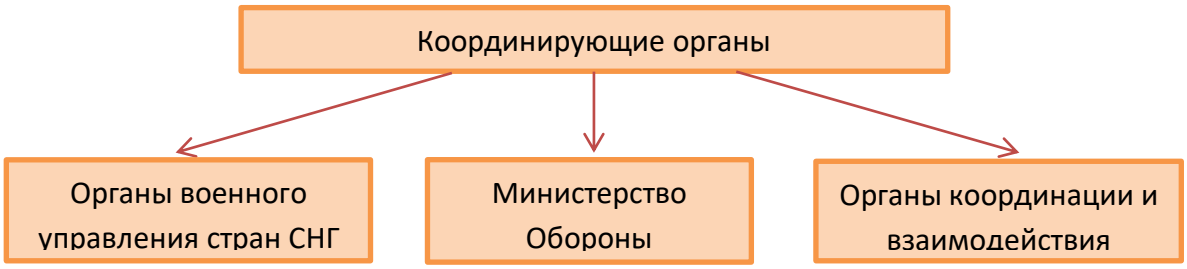

Рис. Координирующие органы Концепции военного сотрудничества

Международно-правовую базу Концепции военного сотрудничества составляют нормы международного права и его общепризнанные принципы, положения основополагающих нормативно-правовых документов СНГ, которые трактуют необходимость осуществления перспективных направлений многостороннего сотрудничества между странами, определяют взаимодействие военного и военно-технического сотрудничества стран СНГ.

Действующая Концепция военного сотрудничества стран Содружества базируется на следующих положениях:

1. Концепция военного сотрудничества государств СНГ до 2015 года;

2. Приоритеты и национальные интересы государств Содружества в сфере обеспечения безопасности и противодействия современным угрозам;

3. Тенденции развития многостороннего военного сотрудничества государств-участников СНГ.

Проанализировав главные положения и координирующие органы действующей Концепции военного сотрудничества стран СНГ, была выстроена система военного сотрудничества стран-участников СНГ, характеризующая многогранный характер целесообразно выстроенных основных направлений военной области:

1. Военно-политическая область.

20 апреля 2018 года на заседании начальников Генеральных штабов ВС СНГ было утверждено сотрудничество в области применения беспилотной авиации. Заседание подтвердило, что развитие военного сотрудничества в рамках СНГ представляет перспективное взаимодействие по широкому спектру направлений, способствует проведению совместного командно-штабного учения ОС ПВО «Региональная безопасность-2018». Начальники Генштабов дали характеристику военно-политической обстановке, проанализировали вызовы и угрозы стран СНГ, обсудили направления ВС СНГ, выработали механизм взаимодействия проблем региональной безопасности.

В сфере обеспечения безопасности реализуется Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью на 2019-2023 гг., требующая предоставления ежегодного доклада Совету глав государств СНГ. Осуществление программы позволит активизировать усилия исполнительных органов СНГ в борьбе с различными формами проявления преступности. Программа реализует решения проблем военного сотрудничества, меры по противодействию современным вызовам и угрозам.

2. Военная область.

5 марта 2019 года в рамках Военной академии ВКО обсудили вопросы применения ОС ПВО СНГ в интересах решения задач воздушно-космической обороны. В результате проведенной конференции была организована выставка научно-технических разработок, включающая тренажно-моделирующий комплекс «Небосвод» и «Космос», моделирующий учебно-тренажерный комплекс зенитных ракетных систем С-400 и С-500 и др.

27 сентября 2018 года 7 стран СНГ проводили военные учения под управлением Воздушно-космических Сил России. В сентябре прошли военные маневры «Восток-2018», в которых были задействованы около 300 тыс. военнослужащих, более 1 тыс. авиационной техники, до 36 тыс. танков и военных машин, до 80 военных кораблей и судов. В учениях были задействованы самолеты истребительной, бомбардировочной, штурмовой, дальней авиации ВС СНГ, выделенные в состав ОС ПВО от представленных государств. Осуществляется модернизация военной инфраструктуры и обеспечивается военная безопасность государств СНГ.

3. Военно-техническая область.

8 ноября 2018 года на заседании Военно-технического комитета военных ведомств государств СНГ собрались представители ВС и Секретариат Совета Министров Обороны стран СНГ. Целью заседания было разрешить вопросы развития международного военного сотрудничества, подвести итоги учения «Восток–2018». Были скоординированы совместные программы и дальнейшие военные планы, определены последующие полигоны для проведения испытаний новых образцов В и ВТ.

12 октября 2018 года, главной целью 75-ого заседания Совета Министров Обороны государств СНГ стало развитие всестороннего и оборонного сотрудничества России и Узбекистана в военно-технической области. Страны рассмотрели военно-технические аспекты сотрудничества, в результате чего подписали соглашение об использовании воздушного пространства для осуществления беспосадочных полетов военно-транспортными самолетами. Министр Обороны России С.К. Шойгу заявил, что был реализован план сотрудничества оборонных ведомств на 2019 год, определяющий направления развития совместных военных систем.

4. Область подготовки военных кадров и развития военной науки.

28 сентября 2018 года лингвисты оборонных ведомств стран СНГ разработали словари военных терминов языков стран Содружества. На заседании Координационного комитета по военному образованию при

Совете Министров Обороны стран СНГ Начальник Главного управления кадров Минобороны России В.П. Горемыкин, заявил, что в интересах улучшения подготовки военных кадров Минобороны России и Таджикистана был разработан таджикско-русско-английский словарь военных терминов. Результатом создания военного словаря стало распространение военных словарей других государств СНГ, которые будут использоваться в учебных процессах лингвистических вузов, специалистами военной сферы.

9 апреля 2018 года в ходе правительственного часа Минобороны Казахстана организовали ассоциацию военных высших учебных заведений СНГ. Казахстан сократил подготовку военных кадров за рубежом – обучение производится по специальностям. Совершенствуется база и военно-учебных заведений по направлениям военного сотрудничества стран СНГ.

5. Область противодействия международному терроризму и иным современным вызовам и угрозам военного характера;

16-17 января 2019 года в заседании экспертной группы был согласован 8-ой документ рамках СНГ – проект Программы сотрудничества СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2020-2022 гг. 18 – 19 апреля 2019 года МПА СНГ совместно с международными парламентскими организациями провели конференцию, посвященную противодействию международному терроризму.

23 мая 2018 года на совещании руководителей органов безопасности и разведывательных служб СНГ страны договорились активизировать усилия в противодействии международному терроризму. Были скоординированы усилия по борьбе с международным терроризмом и религиозным экстремизмом, расширен обмен разведывательной информацией и направлениями сотрудничества национальных спецслужб.

6. Область миротворческой деятельности.

21 сентября 2018 года участники VII международного слета «Движение юных миротворцев стран СНГ» в рамках «Недели мира» возложили цветы к мемориальному комплексу жертвам схода ледника «Колка», посетили музей

Суарского ущелья, памятник «Скорбящий конь». Участники слета побывали в «Городе мертвых», музее «Дзивгис», мемориальном комплексе «Барбашово поле». Результатом стало совместное информационно-аналитическое и пропагандистское обеспечение миротворчества.

Под флагом СНГ проводились миротворческая операция по поддержанию мира в зоне конфликта в Абхазии, Грузии. В июне 2018 года были проведены совместные мероприятия с военнослужащими 7-ой Краснодарской Краснознаменной орденов Кутузова и Красной Звезды военной базы ВС России (Гудаута, Абхазия).

7. Социально-правовая область.

27 октября 2018 г. на заседании экспертной группы по согласованию проекта о ветеранских организациях государств СНГ было решено выезжать в государства СНГ, проводить конференции, встречи ветеранов, особенно в преддверии 75-летия Победы в Великой Отечественной войне. Проект содержит предложения для Координационного совета о всесторонней защите социальных прав и экономических интересов ветеранов, активизировать деятельность по патриотическому воспитанию молодежи.

Исполнительный комитет СНГ реализует проект «Капитальный ремонт, реставрацию и музеефикацию сооружений Брестской крепости в мемориальном комплексе «Брестская крепость-герой», организованный Министерством культуры России и Беларуси на период 2018-2020 гг. В 2020 году планируется организовать дни памяти и скорби, мемориальные мероприятия у памятников павшим в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг. и умершим от ран воинам государства СНГ.

8. Гуманитарная область.

28 сентября 2018 года были подведены итоги заседания Совета глав государств СНГ, на котором Таджикистан, Армения и Россия решили повысить рост благосостояния граждан, развитие гуманитарных связей. В 2019 году пройдет Всемирный форум информационных технологий (WCIT), который станет главной практической и научной связями между странами

мира. Важным документом в сфере гуманитарного сотрудничества является План основных мероприятий по подготовке и празднованию 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.

29 июля – 12 августа 2018 года проводился X международный конкурс военно-профессионального мастерства военнослужащих «Воин Содружества-2018», участниками которого стали Армения, Беларусь, Греция, Иран, Казахстан и Россия. С.К. Шойгу заявил о проверке военно-профессиональных качеств военнослужащих, интеллектуальных способностей, творческих возможностей участников.

На основе исследования направлений «Концепции военного сотрудничества государств-участников СНГ до 2020 года» и составленного краткого отчета вербальных актов военного сотрудничества в рамках стран СНГ, был построен график уровня интенсивности вербальных актов стран СНГ.

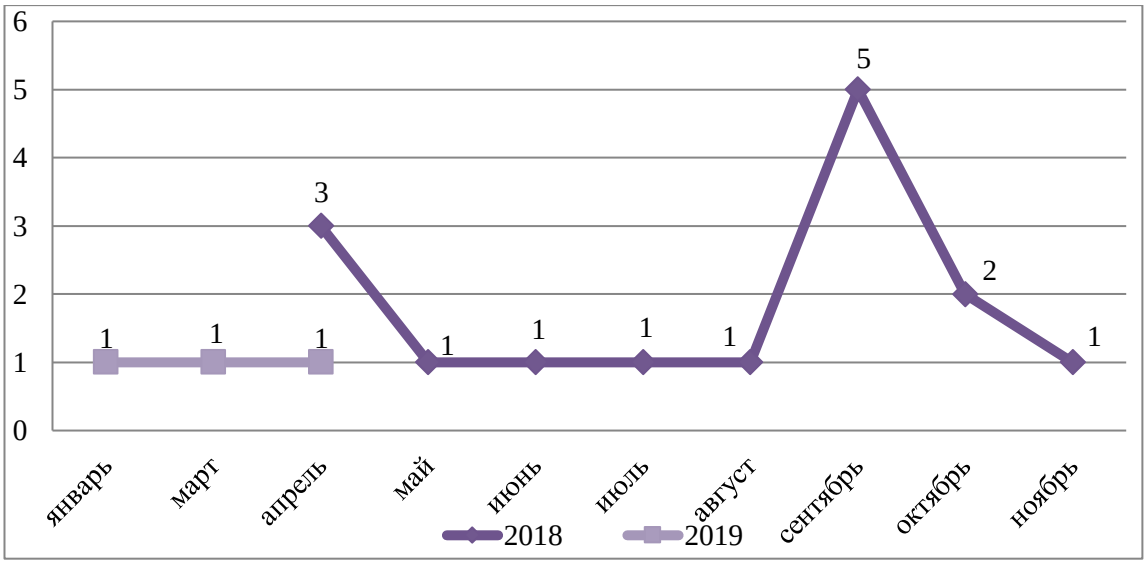

Рис. 18 Уровень интенсивности вербальных актов стран СНГ

Анализ последовательности вербальных актов характеризует практическое применение Концепции. На период 2018 г., большинство актов прошло в сентябре и апреле, заседания и конференции проходили почти каждый месяц, в 2019 г. – в январе, марте и апреле.

Уровень интенсивности вербальных актов в рамках Концепции

показывает, активность, эффективность и целеустремленность стран к реализации направлений Концепции. Достижение результатов осуществляется с помощью невербальных средств общения между странами.

Таблица 2

Показатели экспорта и импорта стран СНГ за период 2015-2018 гг., млрд. долл.

Государство	Импорт	Экспортер	Экспорт	Импортер
Азербайджан	5,0	Россия	0,63	Турция, Грузия, Ирак
Армения	0,200	Россия	0,0155	Болгария
Беларусь	0,30	Страны Африки и Азии	0,625	Судан, Вьетнам, Китай
Казахстан	0,419	Россия	0,247	ЮАР, Испания
Киргизия	0,13	Россия	0,5	Сирия
Молдавия	0,5	Россия, Румыния	0,9	Румыния
Таджикистан	0,155	США, Россия	0,97	Ближний Восток
Туркменистан	0,16	Турция	0,22	Россия
Узбекистан	0,070	Россия	0,68	США, Китай

Денежное соотношение экспортных и импортных показателей стран СНГ определило уровень интенсивности и осуществления невербальных актов стран СНГ в качестве экспорта и импорта вооружений.

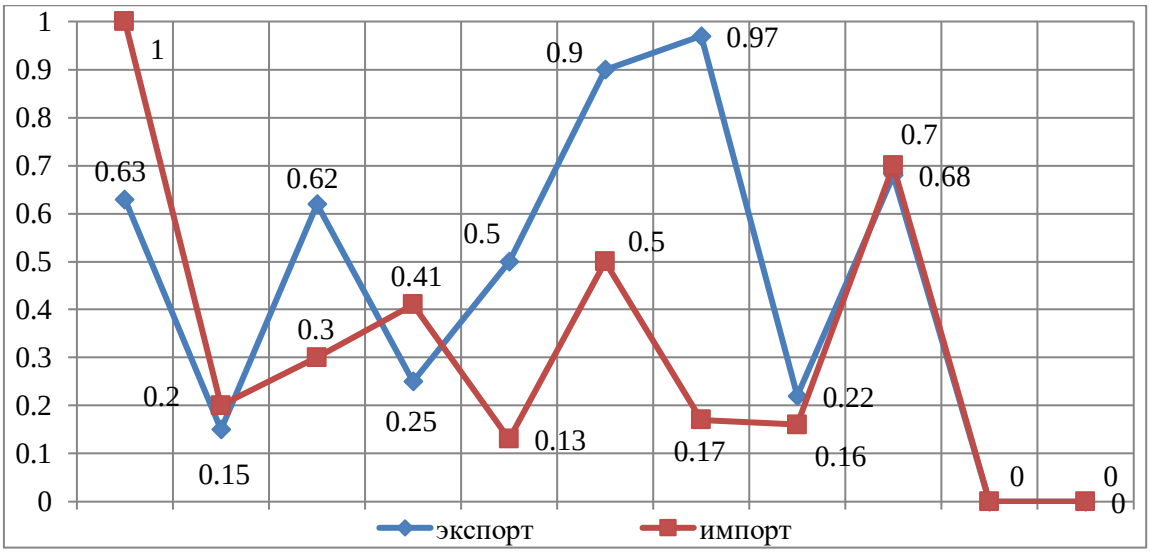

Рис.2. Уровень интенсивности невербальных актов стран СНГ в 2015-2018 гг., млрд. долл.

По анализу экспортно-импортных показателей стран СНГ заметно, что экспорт и импорт вооружений характеризуют неустойчивые и колеблющиеся показатели. Военно-техническое сотрудничество развивается эффективно в связи с активностью экспортно-импортных операций вооружений стран СНГ.

Таким образом, на практике анализ реализации Концепции военного сотрудничества между Россией и странами СНГ выявляет следующие выводы: Во-первых, «Концепция военного сотрудничества государств СНГ до 2020 года» реализует национальные интересы стран Содружества в сфере обеспечения безопасности, выявляет тенденции развития многостороннего военного сотрудничества между странами. Во-вторых, данная Концепция содержит в себе основные направления ее практической реализации, с помощью которых были изучены стороны военного сотрудничества стран СНГ.

В-третьих, изучив направления Концепции, были проанализированы совещания, международные конференции, заседания и другие формы вербальных актов, на которых страны СНГ заключали международные договора и соглашения в военной сфере, решали возникающие проблемы военной сферы деятельности и искали пути их решения, составляли прогнозы дальнейшего развития военного сотрудничества между странами, подводили итоги проведения различных военных мероприятий и учений, рассматривая их положительные и отрицательные результаты.

Список литературы.

1. Пермский В.А. 2018. Заседание Военно-технического комитета оборонных ведомств государств Содружества.– *Министерство Обороны Российской Федерации*. С. 1-2.

2. Валаданов А.Р. 2018. Минобороны Казахстана инициирует создание ассоциации военных вузов СНГ.– *Исполнительный комитет СНГ.* С. 3-6.

3. Лаваровский Р.К. 2019. Вопросы сотрудничества в борьбе с терроризмом.– *Межпарламентская ассамблея государств-участников СНГ.* С. 23-26.

4. Geycoby L. 2018. *Department of Defense intelligence of USA*. Britks Books. 123 p.

5. Петрецова А.Л. 2018. Госпрограмма вооружений 2011-2020: перспективы ВВС.– *Современная армия: вооружение, тактика, боевой опыт*. С. 234-248.

6. Воронин Г.П. 2018. Стратегические ядерные силы как гарант стратегической стабильности.– *Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право.* №3. С. 22-27.

References

1. Permsky V. A. 2018. Meeting of the Military-technical Committee of the defense departments of the Commonwealth States. Ministry Of Defense Of The Russian Federation. Pp. 1-2.

2. Valadanov A. R. 2018. The Ministry of defense of Kazakhstan initiates the creation of the Association of military universities of the CIS.– *CIS Executive Committee*. P. 3-6.

3. Lavrovsky R. K. 2019. Issues of cooperation in the fight against terrorism. *Interparliamentary Assembly of CIS member States*, P. 23-26.

4. Geycoby L. 2018. Department of Defense intelligence of USA. Bricks Books. 123 p.

5. Pestretsova A. L. 2018. State armament program 2011-2020: prospects for the air force. *Modern army: weapons, tactics, combat experience.* P. 234-248.

6. Voronin G. P. 2018. Strategic nuclear forces as a guarantor of strategic stability. *Contours of global transformations: politics, Economics, law.* № 3. P. 22-27.

УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ В РАЗРАБОТКЕ ПРОЕКТОВ И ПРОГРАММ ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Петренко К.А.
студент кафедры социальных технологий и
государственной службы НИУ «БелГУ»
Россия, г. Белгород
Научный руководитель:
Бояринова И.В.
к.с.н., доцент кафедры социальных технологий и
государственной службы НИУ «БелГУ»
Россия, г. Белгород

Аннотация. *Данная статья направлена на выделение основополагающих рисков, препятствующих эффективной разработке и реализации проектов и программ приграничного сотрудничества. Для обеспечения плодотворного взаимодействия приграничных государств необходимо прогнозировать возникновение возможных препятствий и управлять рисками при проектировании интеграционных связей. Риск как характеристика ситуации, имеет неопределенность исхода при обязательном наличии неблагоприятных последствий. Процесс управления риском напрямую связан с принятием и выполнением тех управленческих решений, которые минимизируют неблагоприятное влияние на выработку технологий совместного сотрудничества приграничных стран.*

Ключевые слова*: сотрудничество, приграничье, проектное управление, риски, управление рисками.*

RISK MANAGEMENT IN THE DEVELOPMENT OF PROJECTS AND PROGRAMS OF CROSS-BORDER COOPERATION

Abstract. *This article is aimed at highlighting the fundamental risks that impede the effective development and implementation of projects and programs of cross-border cooperation. To ensure fruitful interaction between the border states, it is necessary to predict the occurrence of possible obstacles and manage risks in the design of integration ties. Risk as a characteristic of a situation has an uncertainty of outcome with the obligatory presence of adverse consequences. The risk management process is directly related to the adoption and implementation of those management decisions that minimize the adverse impact on the development of joint cooperation technologies of border countries.*

Keywords*: cooperation, borderland, project management, risks, risk management.*

Развитие приграничного сотрудничества в России связано с разработкой и реализацией проектов и программ, призванных закреплять практическое межрегиональное приграничное сотрудничество и способствующих выполнению стратегических и тематических задач сотрудничества на международном уровне. Концепция внешней политики Российской Федерации закрепляет региональное и приграничное сотрудничество как «значимую составляющую двусторонних отношений с государствами и регионами в торговой, экономической, гуманитарной и других сферах»[1].

Именно тесное взаимодействие приграничных регионов вносит существенный вклад в укрепление доверия и взаимопонимания между Российской Федерацией и сопредельными странами.

Еще в 2018 году президент России Владимир Путин отметил, что считает важным «изучение возможностей сопряжения форматов Евразийского Союза и Содружества Независимых Государств, делая акцент на дальнейшем углублении межрегионального и приграничного сотрудничества государств-членов Союза, что, тем самым, придаст дополнительный импульс интеграционным процессам, обеспечит более тесную кооперацию на уровне регионов стран-членов»[2]. Это говорит о необходимости разработки совместных международных проектов и программ для интеграции сопредельных государств-участников СНГ.

Для более глубокого изучения процессов разработки программ приграничного сотрудничества стоит остановиться на исследовании таких понятий как «приграничное сотрудничество», «приграничная территория», «приграничный регион» и другие.

В 2001 году Правительством России была утверждена Концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации, которая

[1] Об утверждении Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации: распоряжение Правительства Российской Федерации от 09.02.2001 № 196-р. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_30364/ (дата обращения: 06.04.2020).
[2] Путин оценил соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве ЕАЭС и КНР. – *РИА Новости*. URL: https://ria.ru/20180118/1512840139.html (дата обращения: 06.04.2020).

рассматривает приграничное сотрудничество как «согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, направленные на укрепление взаимодействия Российской Федерации и сопредельных государств в решении вопросов устойчивого развития приграничных территорий Российской Федерации и сопредельных государств, повышения благосостояния населения приграничных территорий Российской Федерации и сопредельных государств, укрепления дружбы и добрососедства с этими государствами»[1].

Помимо этого, Концепцией закреплены основные участники, задачи, полномочия органов власти, виды и направления приграничного сотрудничества в Российской Федерации, а также меры по стимулированию развития приграничной территории.

Л.Л. Божко в своей научной работе трактует понятие «приграничная территория» как определенная территория, которая «является частью геосистемы региональной размерности, прилегающей к государственной границе (или выходящей за ее пределы), и одновременно – частью целостного природно-хозяйственного района (или их сочетаний), экономическая, социальная, культурная и экологическая ситуации в котором зависят от состояния прилегающей территории соседнего государства, и, в свою очередь, оказывает на нее влияние»[2].

Близким к понятию «приграничная территория» является определение приграничного региона. Так, Н.П. Жук и В.А. Сапрыка подчеркивают, что приграничный регион – это «сложный социально-экономический комплекс, характеризующийся общностью насыщающих элементов триады «природа – население – хозяйство», ограниченный территорией административно-территориального субъекта, часть границ которого совпадает с

[1] Об утверждении Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации : распоряжение Правительства Российской Федерации от 09.02.2001 № 196-р. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_30364/ (дата обращения: 06.04.2020).
[2] Божко Л.Л. 2017. Концептуальные подходы к определению приграничных территорий. – *Региональная экономика: теория и практика*. № 4. С. 47-54.

государственной границей, и включающий соответствующую управляющую структуру (органы власти)»[1].

Главной задачей программ развития приграничного сотрудничества выступает обеспечение эффективного взаимодействия регионов и городов в области международной деятельности, а также создание привлекательного имиджа территории. Помимо положительных сторон реализации приграничных программ существует ряд сложностей управления проектами совместной деятельности. Среди них: различия в экономических, политических, социально-культурных и технологических аспектах развития стран-участниц международных проектов. Следовательно, стоит уделять особое внимание созданию благоприятных условий для сотрудничества, поддержанию диалога и согласованию позиций приграничных участников по широкому кругу вопросов, в том числе посредством принятия общих программ развития[2].

В настоящее время, среди значимых реализованных программ приграничного сотрудничества России с сопредельными государствами выступают:

- программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014-2020, разработанная в рамках Европейского Инструмента Соседства и национального законодательства России и Литвы;

- программа приграничного сотрудничества Польша – Россия 2014-2020, разработанная совместно польской и российской сторонами.

Приграничное сотрудничество России и Литвы основано на 4-х тематических целях, к которым относятся: «содействие местной культуре и сохранению исторического наследия; содействие социальной интеграции и борьбе с бедностью; поддержка местного и регионального надлежащего управления; а также содействие управлению границами и укреплению

[1] Жук Н.П., Сапрыка В.А. 2013. Приграничное сотрудничество как механизм интеграции постсоветского пространства. – *Вестник Белгородского государственного технологического университета им. В.Г. Шухова*. № 5. С. 69-78.
[2] Шлапеко Е.А. 2019. Республика Карелия в проектах приграничного сотрудничества. – *Ойкумена*. № 1. С. 17-25.

безопасности границ»[1]. Программа разработана в рамках Европейского Инструмента Соседства и национального законодательства России и Литвы и финансируется совместно Европейским Союзом и Российской Федерацией.

Сравнивая две программы, упомянутые в статье, стоит отметить, различия в тематических целях. Так, программа приграничного сотрудничества «Польша – Россия 2014-2020» устанавливает следующие четыре приоритета, направленные на: «сотрудничество в области исторического, природного и культурного наследия для их сохранения и приграничного развития; сотрудничество для чистой природной среды в приграничном районе; доступность регионов и устойчивые приграничные транспорт и связь; совместные действия для обеспечения эффективности и безопасности границ»[2].

Программы, направленные на развитие приграничного сотрудничества, должны включать в себя: описание территории программы и социально-экономический анализ; описание программной стратегии, в том числе выбор тематических целей и соответствующих приоритетов; согласованность с иными финансируемыми ЕС программами, а также с национальными и региональными стратегиями и политикой; уроки, извлеченные из предыдущего опыта реализации программ приграничного сотрудничества; анализ рисков и меры по их минимизации; структура реализации программы и назначение компетентных органов и органов управления; краткое описание систем управления и контроля; временные рамки реализации программы; процедуры отбора проектов и др.

В рамках реализации программы важно уделять внимание не только выделению конкретных рисков, но и разработке и реализации ряда мер по снижению вероятности возникновения тех или иных рисков, которые сформулированы на основе анализа Программы приграничного

[1] Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014 – 2020. URL: https://eni-cbc.eu/lr/data/public/uploads/2017/10/lt-ru-2014-2020-cbc-programme-ru-unofficial-translation.pdf (дата обращения: 06.04.2020).

[2] Программа приграничного сотрудничества Польша – Россия 2014 – 2020. URL: https://www.plru.eu/ru/pages/11 (дата обращения: 06.04.2020).

сотрудничества «Литва – Россия 2014 – 2020» и представлены в качестве одного из примеров (Рис. 1).

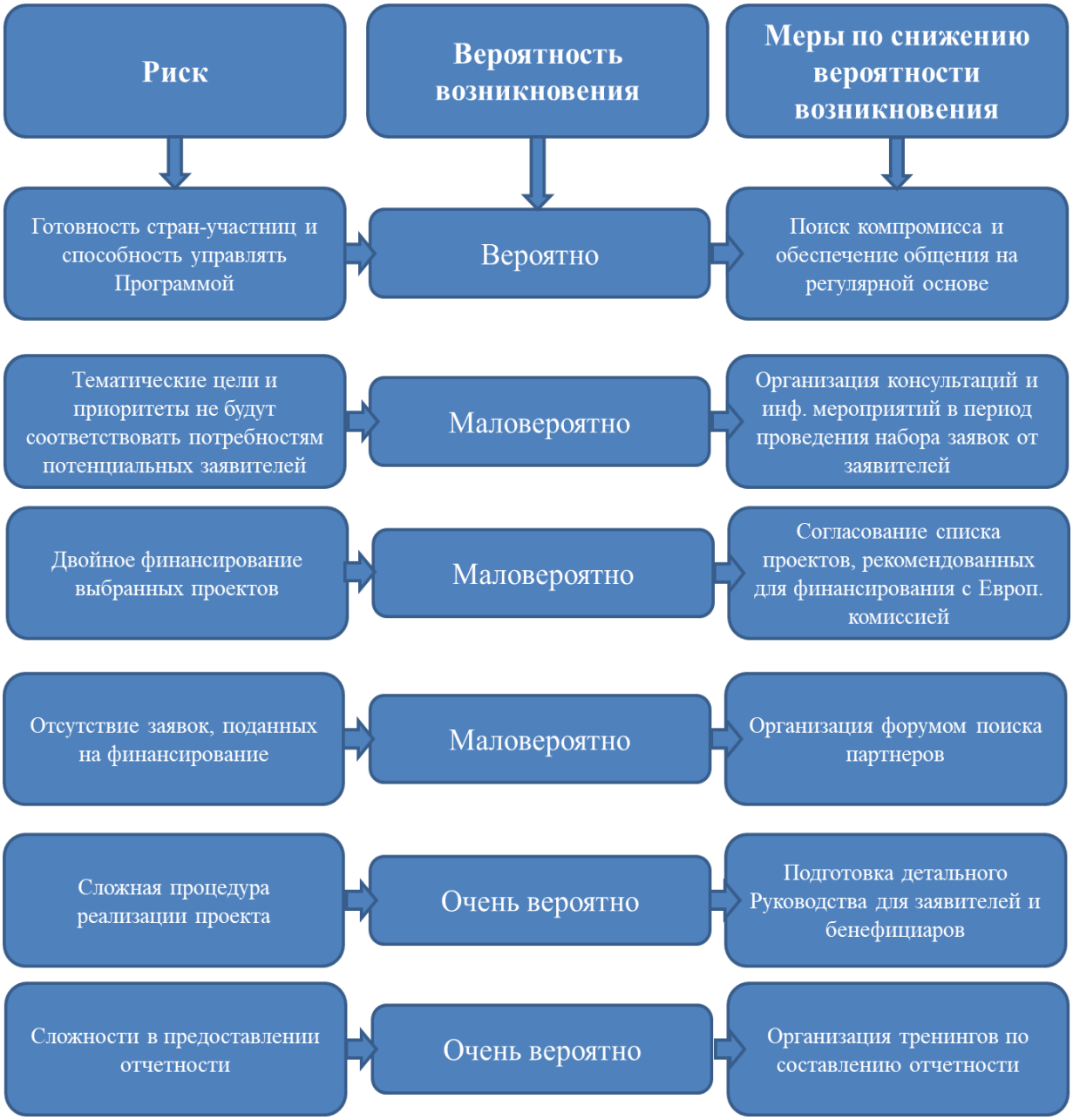

Рис. 1. Риски и меры по их снижению в рамках Программы приграничного сотрудничества «Литва – Россия 2014–2020»

Отмечая наличие тех или иных рисков, возникающих в процессе построения приграничного сотрудничества, стоит понимать, что риск это «неотъемлемая часть осуществления той или иной деятельности, которая отождествляется либо с потенциальным уровнем угроз потери средств либо отрицательным отклонением от ожидаемых результатов»[1]. При разработке государственных программ следует уделять пристальное внимание исследованию потенциальных рисков проекта. Именно наличие полной достоверной информации о сущности, содержании и многоаспектном проявлении рисков позволит выявить, предотвратить или хотя бы сгладить нежелательные последствия определенных событий. Умение управлять рисками связано с выполнением комплекса мер, связанных с достижением оптимальной, функционирующей системы управления рисками в целях своевременного выявления, анализа и контроля за рисками проекта.

Многие эксперты выделяют определенную модель построения эффективной системы управления рисками, которая включает в себя следующие компоненты:

- «инициатива создания системы управления риском происходит от вышестоящих должностных лиц и обусловлена пониманием необходимости и важности управления риском;

- внедрение целостной, действующей, а не фиктивной системы управления рисками, направленной на достижение стратегических целей;

- создание специального вспомогательного подразделения для анализа и управления рисками;

- создание нормативно-методологической базы, способствующей беспрепятственному исследованию рисков;

- использование механизма управления рисками на основе пяти этапов анализа риска: выявление риска, оценка риска, принятие решения, контроль за риском, оценка результатов;

[1] Боброва Н.М. 2014. Планирование управления рисками как ключевой элемент системы управления рисками. – *Экономика и предпринимательство*. № 11-3 (52). С. 808-811.

- применение методов управления рисками: уклонение от риска, предотвращение риска, перенос риска, принятие риска – как непосредственных способов снижения степени риска;

- постоянный мониторинг и своевременное реагирование на риск, а также факторы, его вызывающие;

- соблюдение принципа ответственности при проведении мероприятий, направленных на минимизацию рисков»[1].

Таким образом, для обеспечения плодотворного взаимодействия государств-участников СНГ необходимо прогнозировать возникновение возможных препятствий и управлять рисками при проектировании интеграционных связей. Основные риски совместных проектов еврорегионов могут быть связаны с такими проблемами как: недостаточное количество финансовых ресурсов, а также нехватка ряда должностных полномочий органов местного самоуправления; отсутствие профессиональных квалифицированных кадров; слабое регулирование проектов приграничного сотрудничества и региональных программ закрепления интеграционных связей; барьеры налаживания должного согласования в деятельности представителей органов власти, бизнес-структур и институтов гражданского общества. Исходя из сложившихся сложных внешнеполитических условий, в рамках принятия некоторых санкций против России со стороны отдельных государств важно учитывать достигнутый опыт международных связей и направлять его на благие дела нашей страны. Необходимо продолжать реализацию тех программ межгосударственного сотрудничества, которые обеспечат потенциальную устойчивость новых интеграционных связей.

Список литературы.

1. Об утверждении Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации: распоряжение Правительства Российской Федерации

[1] Галиева Г.М. 2018. Организация системы управления рисками на российских предприятиях. – *Финансы и кредит*. № 6. С. 57-64.

от 09.02.2001 № 196-р. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_30364/ (дата обращения: 06.04.2020).

2. Программа приграничного сотрудничества Польша – Россия 2014 – 2020. – Режим доступа: https://www.plru.eu/ru/pages/11 (дата обращения: 06.04.2020).

3. Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014 – 2020. – Режим доступа: https://eni-cbc.eu/lr/data/public/uploads/2017/10/lt-ru-2014-2020-cbc-programme-ru-unofficial-translation.pdf (дата обращения: 06.04.2020).

4. Боброва Н.М. 2014. Планирование управления рисками как ключевой элемент системы управления рисками. – *Экономика и предпринимательство*. № 11-3 (52). С. 808-811.

5. Божко Л.Л. 2017. Концептуальные подходы к определению приграничных территорий. – *Региональная экономика: теория и практика*. №4. С. 47-54.

6. Галиева Г.М. 2018. Организация системы управления рисками на российских предприятиях. – *Финансы и кредит*. № 6. С. 57-64.

7. Жук Н.П., Сапрыка В.А. 2013. Приграничное сотрудничество как механизм интеграции постсоветского пространства. – *Вестник Белгородского государственного технологического университета им. В.Г. Шухова*. № 5. С. 69-78.

8. Шлапеко Е.А. 2019. Республика Карелия в проектах приграничного сотрудничества. – *Ойкумена*. № 1. С. 17-25.

9. Путин оценил соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве ЕАЭС и КНР. – *РИА Новости*. – Режим доступа: https://ria.ru/20180118/1512840139.html (дата обращения: 06.04.2020).

Referances

1. Ob utverzhdenii Koncepcii prigranichnogo sotrudnichestva v Rossijskoj Federacii: rasporyazhenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 09.02.2001 № 196-r. – Rezhim dostupa: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_30364/ (data obrashcheniya: 06.04.2020) (In Russ.)

2. Programma prigranichnogo sotrudnichestva Pol'sha – Rossiya 2014 – 2020. – Rezhim dostupa: https://www.plru.eu/ru/pages/11 (data obrashcheniya: 06.04.2020) (In Russ.)

3. Programma prigranichnogo sotrudnichestva Litva – Rossiya 2014 – 2020. – Rezhim dostupa: https://eni-cbc.eu/lr/data/public/uploads/2017/10/lt-ru-2014-2020-cbc-programme-ru-unofficial-translation.pdf (data obrashcheniya: 06.04.2020) (In Russ.)

4. Bobrova N.M. 2014. Planirovanie upravleniya riskami kak klyuchevoj element sistemy upravleniya riskami. – Ekonomika i predprinimatel'stvo. № 11-3 (52). S. 808-811. (In Russ.)

5. Bozhko L.L. 2017. Konceptual'nye podhody k opredeleniyu prigranichnyh territorij. – Regional'naya ekonomika: teoriya i praktika. № 4. S. 47-54. (In Russ.)

6. Galieva G.M. 2018. Organizaciya sistemy upravleniya riskami na rossijskih predpriyatiyah. – Finansy i kredit. № 6. S. 57-64. (In Russ.)

7. ZHuk N.P., Sapryka V.A. 2013. Prigranichnoe sotrudnichestvo kak mekhanizm integracii postsovetskogo prostranstva. – Vestnik Belgorodskogo gosudarstvennogo tekhnologicheskogo universiteta im. V.G. SHuhova. № 5. S. 69-78. (In Russ.)

8. SHlapeko E.A. 2019. Respublika Kareliya v proektah prigranichnogo sotrudnichestva. – Ojkumena. № 1. S. 17-25. (In Russ.)

9. Putin ocenil soglashenie o torgovo-ekonomicheskom sotrudnichestve EAES i KNR. – RIA Novosti. – Rezhim dostupa: https://ria.ru/20180118/1512840139.html (data obrashcheniya: 06.04.2020) (In Russ.)

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С УЧАСТНИКАМИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (НА МАТЕРИАЛАХ ООО УК «СЛАВЯНКА»)

Попова А.А.
студент кафедры социальных технологий и
государственной службы НИУ «БелГУ»
Россия, г. Белгород

Аннотация. *В работе исследованы основные положения и выводы, уточняющие позиции взаимодействия таможенных органов Российской Федерации и участников внешнеэкономической деятельности (на материалах ООО «УК «Славянка»). На основании проведенного анализа предлагается более детальная разработка форм и методов практического решения возникающих проблем в работе таможенных органов РФ с участниками ВЭД в условиях цифровой трансформации таможенных органов.*

Ключевые слова: *цифровая трансформация, приграничное взаимодействие, внешнеэкономическая деятельность, таможенные операции, digital transformation, cross-border interaction, foreign economic activity, customs operations.*

IMPROVEMENT OF INTERACTION OF CUSTOMS AUTHORITIES OF THE RUSSIAN FEDERATION WITH PARTICIPANTS OF FOREIGN ECONOMIC ACTIVITY (ON THE MATERIALS OF LLC UK “SLAVYANKA”)

Abstract. *The article explores the main provisions and conclusions clarifying the position of interaction between the customs authorities of the Russian Federation and participants in foreign economic activity (based on materials of LLC MC “Slavyanka”). Based on the analysis, a more detailed development of forms and methods for practical solution of emerging problems in the work of the customs authorities of the Russian Federation with participants in foreign economic activity in the context of the digital transformation of customs authorities is proposed.*

Keywords: *digital transformation, cross-border interaction, foreign economic activity, customs operations.*

С наступлением современной эпохи глобализации взаимосвязь между странами становится все более очевидной, и поддержание этих отношений обусловило необходимость создания наднациональных органов и структур

для регулирования и балансировки торговых отношений стран в целях координации и развития международной торговли. Но совершение сделок в данной сфере имеют естественные сложности, такие как различия в языке, культуре, валюте, законах, а также в больших расстояниях между участниками международного рынка и возможных санкциях. Тем не менее, эволюция бизнеса, вычислительных и коммуникационных технологий и транспорта позволили создать многонациональные корпорации с аутсорсингом значительной части производственного процесса.

Кондитерское объединение «Славянка» является крупнейшим российским холдингом, объединяющим ряд компаний, специализирующихся на производстве и реализации кондитерских изделий. ООО «Управляющая компания «Славянка» – одно из бюждетообразующих предприятий Белгородской области. Вопросами таможенного дела в организации занимается бюро таможенного оформления, которое входит в Службу операционной логистики ООО «Славянка-снаб».

Бюро таможенного оформления возглавляет начальник, назначаемый на должность начальником службы операционной логистики, и выполняющий требования, определенные действующим Трудовым законодательством Российской Федерации и локальными нормативными актами ООО «УК «Славянка». Бюро таможенного оформления является важным звеном ООО «УК «Славянка», так как не только разрабатывает методы, направленные на сокращение сроков проведения таможенных операций, но и осуществляет решение нестандартных задач, возникающих в процессе таможенного оформления грузов группы компаний «Славянка».

Рынок сбыта готовой продукции не ограничивается Российской Федерацией и включает в себя страны ЕАЭС (Республики Армения, Беларусь, Казахстан, Киргизская Республика) и страны зарубежья (ФРГ, Нидерланды, Республики Латвия, Польша, Эстония, Узбекистан, Молдова, Китайская Народная Республика, США, Туркменистан, Монголия, Луганская

Народная Республика, Социалистическая Республика Вьетнам, Азербайджанская Республика, Грузия, Турция, Республика Ирак).

Помимо экспортной продукции, ООО «УК «Славянка» также занимается импортом товаров и сырья, куда входит: оборудование для производства кондитерских изделий, гофрокартона и изделий из него, оборудование для поддержания собственной полиграфии; какао-бобы, выступающие источником какао-порошка и какао-масла; арахис, широко применяемый при изготовлении кондитерских изделий в тертом, дробленом и целом виде. Закупка перечисленного выше оборудования происходит из Германии, Италии, Нидерландов и Турции. Импорт какао-бобов поступает из Эквадора и Кот-д'Ивуара, а арахис приобретается в Аргентине и Бразилии.

Таким образом, можно проанализировать количество оформленных таможенных деклараций бюро таможенного оформления ООО «УК «Славянка» на экспорт и импорт сырья за 2017 – 2020 гг. (1-ый квартал).

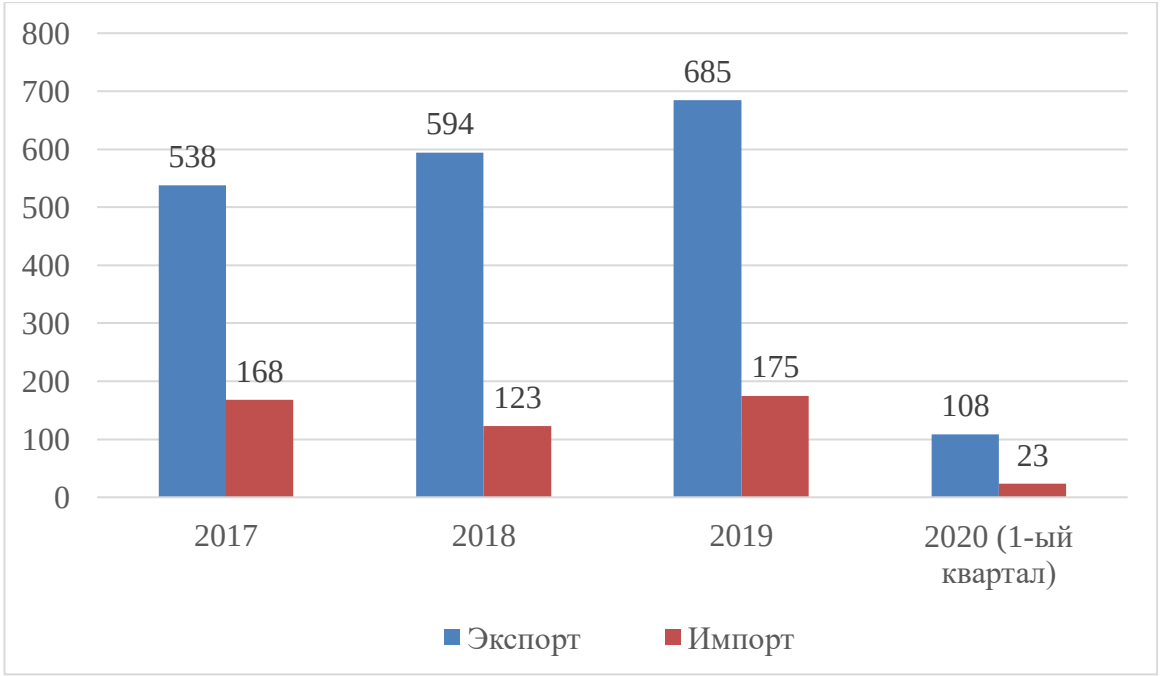

Рис. 3. Динамика оформленных таможенных деклараций бюро таможенного оформления ООО «УК «Славянка» на экспорт и импорт сырья за 2017-2020 (1 квартал) гг.

Анализируя экспорт готовой продукции ООО «УК «Славянка» отчетливо заметно, что на протяжении 4-х лет наблюдается увеличение

значений показателей, что говорит об эффективной работе предприятия и о согласованном взаимодействии его с таможенными органами.

Что касается импорта, в 2018 году наблюдается спад закупки арахиса и какао-бобов. В январе–сентябре 2018 года импорт бразильского арахиса в Россию вырос на 86% к аналогичному периоду 2017 года, в то время как ввоз продукции из Аргентины сократился на 27%[1]. Снижение закупок какао-бобов произошло из-за засушливой погоды в Западной Африке в начале 2018 года. Снижение произошло во всех странах-производителях, в том числе в Кот-д'Ивуаре, крупнейшем производителе какао-бобов[2].

В последнее время экспорт стал быстрорастущим сегментом кондитерского рынка. По данным Центра исследований кондитерского рынка, рост поставок российских кондитерских изделий за рубеж обусловлен в первую очередь сохраняющимся низким курсом рубля, что делает отечественные сладости более конкурентоспособными на внешних рынках. ООО «УК «Славянка» из года в год расширяет ассортимент изготовляемой продукции не только внутри страны, но и на основных экспортных направлениях. Например, жители Китая просили добавить соль в вафли шоколадно-вафельных конфет «Маленькое чудо».

В целом, появляется достаточное количество нюансов, когда дело доходит до кондитерских изделий в логистике. Управление цепочками поставок – это достаточно сложная процедура, которая зависит от работы каждого партнёра предприятия: от производителей необходимого сырья и до поставщиков готовой продукции. Более того, устойчивость управления цепочками поставок и концепция социальной ответственности организации (влияние компании на окружающую среду и имеющаяся репутация в обществе)

[1] Компания ID-Marketing. Импорт орехов в Россию // «Российский продовольственный рынок» (Russian Food & Drinks Market Magazine): электрон. журн. 2019. №1. URL: http://www.foodmarket.spb.ru/current.php?article=2595 (дата обращения: 02.05.2020).

[2] Международный Валютный Фонд. *Перспективы развития мировой экономики: циклический подъем, структурные изменения.* Вашингтон, округ Колумбия, 2018. С. 62.

– это области, которые вызывают наибольшую обеспокоенность у современных предпринимателей[1].

Анализируя взаимодействие таможенных органов РФ и участников внешнеэкономической деятельности, можно сделать вывод, что наряду с положительными моментами, существуют проблемы требующие решения.

Одной из проблем, с которыми сталкиваются участники внешнеэкономической деятельности, являются технические сбои на серверах ФТС РФ. Например, в марте 2019 года из-за проблем с оборудованием ФТС России, ответственном за передачу данных на уровне постов прямого подчинения, участники ВЭД столкнулись сразу с несколькими ошибками: отсутствие на сервере процедуры электронного декларирования: при вводе запроса выдавалась ошибка «Процедура декларирования отсутствует в системе». Так же стоит отметить, что во время сложившейся ситуации часть данных в сервере была утеряна (архив ГТД); проблема с регистрацией грузов, отправляемых с использованием таможенной процедуры таможенного транзита: задержка УИН, невозможность выписать подтверждение о прибытии транспортного средства таможенными инспекторами; ошибка с Авиационным центром электронного декларирования: «Идентификатор процедуры не найден или некорректен».

Вышеуказанные нештатные ситуации быстро решаются сотрудниками главного центра обработки данных ФТС России, но подобные технические сбои так или иначе влияют на скорость совершения таможенных операций в ряде регионов страны. Для совершенствования взаимодействия таможенных органов и субъектов ВЭД по вопросам организации внедрения информационных технологий, необходимо наличие резервных каналов и запасного оборудования.

Вторая проблема, с которой могут столкнуться участники внешнеэкономической деятельности – неоднозначная ситуация с

[1] Гайдукова Г.Н., Попова А.А. 2019. *Исследование системы управления предприятий с использованием цепей поставок* - Скиф. Вопросы студенческой науки. С. 71.

декларацией о соответствии, необходимость оформления которой диктуется действующим законодательством Российской Федерации. Чтобы осуществить данную процедуру, необходимо предоставить электронные копии документации и образцы декларируемых изделий, где и возникает замкнутый круг: чтобы получить декларацию соответствия для импорта товара, необходимо в Минпромторг России предоставить протоколы испытаний. Протоколы испытаний лаборатории не делают без образцов, которые не пропускает таможня, так как на ввоз необходимо получить декларацию соответствия.

Для регулирования возникающей проблемы необходимо уделить внимание развитию обратной связи между таможенными органами и участниками внешнеэкономической деятельности. Существенный вклад внесло бы формирование в системе таможенных органов отдела по информированию и связи с субъектами ВЭД, и, как следствие, образование новых должностей: специалисты и консультанты, которые, закрепляясь за определенным участником внешнеторговых отношений в каждом регионе, смогут обеспечить наиболее результативную работу с субъектами ВЭД. Созданный отдел упростит работу представителей международной торговли, что благоприятно скажется на увеличении количества участников внешнеэкономической деятельности и повлечёт за собой доходы в государственный бюджет.

Третьей проблемой, с которой сталкиваются участники ВЭД, является длительность осуществления таможенных процедур, что иногда приводит к задержкам в товаропотоке. Развитие международных транспортных коридоров и раскрытие транзитного потенциала России придает пунктам пропуска особое значение в связи с увеличением объемов экспорта транспортных услуг. Структура Белгородской таможни включает в себя 11 таможенных постов, модернизация которых поможет не только решить проблему с длительностью осуществления таможенных процедур, но и окажет влияние на развитие таможенного контроля Белгородской области в

целом. Так же, необходимо обратить внимание на выполнение работ по обустройству и эксплуатации пунктов пропуска.

Проведенное в данной работе исследование позволяет предложить несколько практических рекомендаций по совершенствованию взаимодействия с участниками внешнеэкономической деятельности:

- разработка методов и инструментов анализа большого количества данных с использованием элементов искусственного интеллекта, результатом которого станет создание высокотехнологичной таможенной системы, которая позволит бизнесу активнее расширять географию внешнеэкономических связей;

- повышение качества работы серверного оборудования ФТС России: создание резервных каналов и наличие запасного оборудования;

- повышение прозрачности процесса таможенного администрирования, упрощение и ускорение прохождения таможенных процедур, которые, благодаря применению передовых цифровых решений, станут практически незаметны для добросовестного бизнеса и результативны для государства.

Представленные в данной работе рекомендации по улучшению и модернизации действующего механизма взаимодействия таможенных органов с участниками ВЭД, помогут упростить процесс пересечения транспортными средствами государственной границы, минимизировать затраты субъектов внешнеэкономической деятельности и таможенных органов при поддержании высокой степени контроля государственными органами.

Список литературы.

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе ЕАЭС) [Электронный ресурс]: принят решением Межгосударственного совета ЕАЭС: действует на территории стран ЕАЭС: Республика Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация. Данный документ вступил в силу с 1 января 2018 года.

– Режим доступа: http://www.pravo.gov.ru. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года: распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.05.2020 г. №1388-р // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

2. Гайдукова Г.Н., Попова А.А. 2019. Исследование системы управления предприятий с использованием цепей поставок. – *Скиф. Вопросы студенческой науки*. С. 71-75.

3. Компания ID-Marketing. Импорт орехов в Россию. 2919. – Российский продовольственный рынок (Russian Food & Drinks Market Magazine): электрон. журн. №1. URL: http://www.foodmarket.spb.ru/current.php?article=2595.

4. Международный Валютный Фонд. 2018. Перспективы развития мировой экономики: циклический подъем, структурные изменения. Вашингтон, округ Колумбия, С. 62.

References

1. Customs Code of the Eurasian Economic Union (Appendix № 1 to the Treaty on the Customs Code of the Eurasian Economic Union) [Electronic resource]: adopted by the decision of the Interstate Council of the Eurasian Economic Community: valid in the territory of the EAEU: Republic of Armenia, Republic of Belarus, Republic of Kazakhstan, Kyrgyz Republic , The Russian Federation. This document entered into force on January 1, 2018. - Access mode: http://www.pravo.gov.ru. Development Strategy of the Customs Service of the Russian Federation until 2030: Decree of the Government of the Russian Federation of May 23.05.2020 № 1388-r // Reference Legal System “Consultant Plus”. Inform.bank. "Version Prof". SECTION "Legislation".

2. Gaidukova G.N., Popova A.A. 2019. A study of enterprise management systems using supply chains. - *Scythian. Student Science Issues.* P. 71-75. (In Russ.).

3. The company ID-Marketing. Import of nuts to Russia. 2919. - Russian Food Market (Russian Food & Drinks Market Magazine): electron. journal № 1. URL: http://www.foodmarket.spb.ru/current.php?article=2595. (In Russ.).

4. International Monetary Fund. 2018. Prospects for the development of the world economy: cyclical recovery, structural changes. Washington, DC, p. 62.

СОВЕРШЕНСТОВАНИЕ МЕТОДИКИ ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ПРОВЕРОК В ОТНОШЕНИИ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОПЕРАТОРОВ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)

Скребова А.В.
студентка кафедры социальных технологий и
государственной службы НИУ «БелГУ»
Россия, г. Белгород
Научный руководитель:
Селюков М.В.
к.э.н., доцент кафедры социальных технологий и
государственной службы НИУ «БелГУ»
Россия, г. Белгород

Аннотация. *В работе рассматриваются вопросы, касающиеся проведения таможенных проверок Белгородской таможне в отношении уполномоченных экономических операторов, рассматривается практическая составляющая деятельности таможенного контроля после выпуска товаров. Выделены основные направления, которые направленны на проведение таможенных проверок в отношении уполномоченных экономических операторов. На основании проведенного анализа предлагается усовершенствовать взаимодействие между таможенными органами, а также рассмотрен вопрос, касающийся введенного в эксплуатации. ИС «Личный кабинет».*

Ключевые слова: *таможенные органы, таможенная проверка, таможенные платежи, участники ВЭД, уполномоченный экономический оператор, институт УЭО.*

IMPROVING THE METHODOLOGY FOR CONDUCTING CUSTOMS INSPECTIONS IN RELATION TO AUTHORIZED ECONOMIC OPERATORS (FOR EXAMPLE, THE BELGOROD CUSTOMS)

Annotation. *The paper deals with issues related to customs inspections of Belgorod customs in relation to authorized economic operators, and considers the practical component of customs control activities after the release of goods. The main directions that are aimed at conducting customs inspections in relation to authorized economic operators are highlighted. Based on the analysis, it is proposed to improve the interaction between customs authorities, as well as the issue concerning the put into operation. Is "Personal account".*

Keywords: *customs authorities, customs inspection, customs payments, foreign trade participants, authorized economic operator, AEO Institute.*

Поступательное развитие интеграционных процессов и увеличение объемов внешней торговли непосредственно влияют на компетенцию таможенных органов. Наряду с выполнением важнейших задач, таможенные органы также вовлечены в систему обеспечения безопасности цепи поставки товаров, организационно – правовой основой которой являются руководящие документы Всемирной таможенной организации.

В данном вопросе актуальным направлением взаимодействия современной таможенной службы выступает сотрудничество по линии «таможня - таможня» и «таможня - участник ВЭД».

На современном этапе введение института уполномоченного экономического оператора в российскую таможенную практику является весомым этапом в развитии системы взаимодействия таможенной службы и участников внешнеэкономической деятельности. Правовой институт УЭО содержит идеи взаимовыгодного сотрудничества таможенных органов и бизнеса. Данные идеи базируются на механизме предоставления бизнесу специальных упрощений в обмен на определенные обязательства перед таможней, а также предоставления информации в таможенные органы.

В настоящее время Белгородская таможня успешно реализует таможенную политику РФ, оставаясь в числе первых по внедрению новых перспективных технологий таможенного контроля. Большое количество пилотных проектов ФТС России, которые впоследствии применялись во всей системе, внедряются в первую очередь в Белгородскую таможню.

Проведение таможенных проверок в отношении УЭО относится к компетенции отдела таможенного контроля после выпуска товаров, образованный 01.12.1995 г. Приказом ГТК РФ №493 от 10.08.1995 г. в связи с образованием в структуре региональных таможенных управлений и таможен

подразделений, осуществляющих таможенный контроль после выпуска товаров[1].

Проведем анализ показателей деятельности ОТКПВТ Белгородской таможни за последние три года (2017-2019 гг.). Прежде всего, важно отметить не только фискальную составляющую деятельности отдела, но и ее выполнение от установленных для отдела значений. Основные тренды данного показателя отражены на рисунке 1.

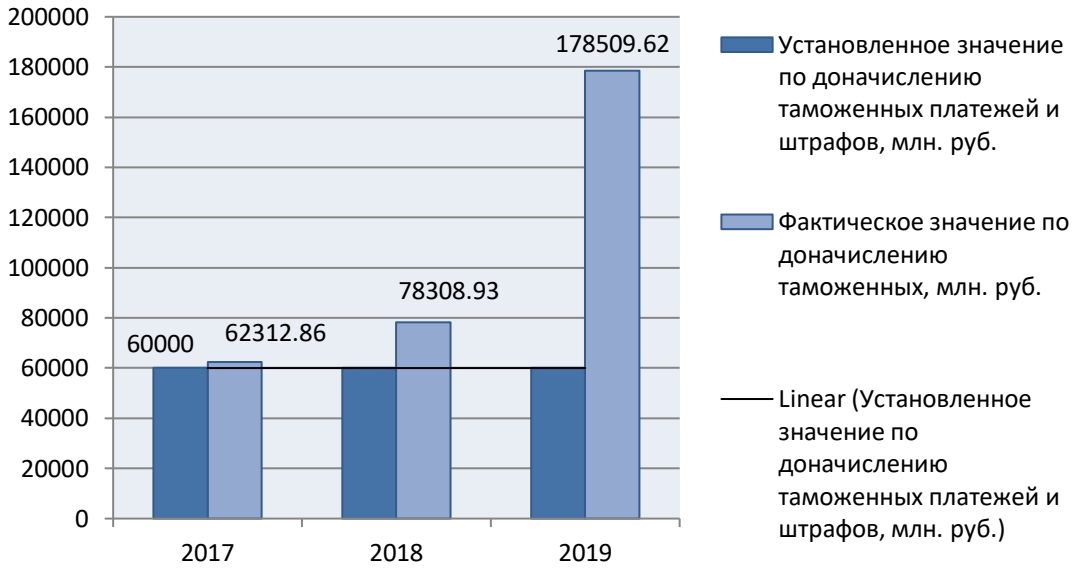

Рис. 1. Фискальная составляющая деятельности ОТКПВТ Белгородской таможни в 2017-2019 гг.

Исходя из полученных данных, можно сделать вывод, что показатель фискальной составляющий деятельности ОТКПВТ Белгородской таможни ежегодно выполняется. Установленное значение в течение трех лет оставалось неизменным, а фактическое значение с каждым готом подвергалось росту.

Рост данного показателя обусловлен, на наш взгляд, повышением качества применяемого внутриведомственного и межведомственного взаимодействия с учетом новых экономических решений.

[1] Информация о таможенном органе. URL:http://ctu.customs.ru. (дата обращения: 25.05.2020).

Также необходимо провести количественный анализ правоохранительной деятельности отдела по административным и уголовным делам, который представлен в таблице 1.

Таблица 1

Показатели ОТКПВТ Белгородской таможни по делам
об административных правонарушениях и уголовным делам за 2017-2019 гг.

Вид дела	Количество дел в 2017 году	Количество дел в 2018 году	Количество дел в 2019 году
Дела об административных правонарушениях	23	50	25
Уголовные дела	4	2	3

Наибольшее количество дел об административных правонарушениях возбуждалось в 2018 году, количество уголовных дел за три года примерно оставалось на одном уровне.

По данным из реестра ФТС России на 22 апреля 2020 года в Белгородской области зарегистрировано четыре УЭО, одно предприятие располагается на территории города Белгорода - ОАО «Белгородский Абразивный завод» (далее – ОАО «БАЗ»), одно предприятие в г. Шебекино - ООО «Радом» и два в городе Старый Оскол: АО «Какао-продукт», ОАО «Стойленский горно-обогатительный комбинат» (далее - ОАО «СГОК»).

Лидирующую позицию по выручке, прибыли и чистым активам занимает ОАО «СГОК», за ним следует АО «Какао- продукт», далее ОАО «БАЗ» и на последней строчке расположился ООО «Радом».

В реестр УЭО предприятие ОАО «СГОК» было включено в 2012 году на основании Приказа ФТС России от 6 декабря 2012 года № 2463 с присвоением свидетельства № 10000/0072. Но в связи со вступлением нового ТК ЕАЭС и измененными критериями функционирования УЭО, пройдя очередную проверку на соответствие установленным требованиям. Приказом ФТС России от 16 января 2018 года № 34 установлено выдать ОАО «СГОК» новое свидетельство № 10000/0072В.

ФТС России от 30 августа 2012 года № 1748 в реестр УЭО АО «Какао-продукт» было включено АО «Какао-продукт». Ему было присвоено свидетельство - №10000/0030. В настоящее время функционирование ОАО «Какао-продукт», в качестве УЭО осуществляется в соответствии с Приказом ФТС России от 18 октября 2017 года № 1658 по свидетельству №10000/0030В.

Приказом ФТС России от 16 августа 2012 г. № 1648 ООО «БАЗ» было присвоено ОАО «Белгородский Абразивный завод» свидетельство № 10000/0024, подтверждающее статус УЭО. А в 2017 году заменено на № 10000/0024Д на основании Приказа ФТС России от 25 мая 2017 г. № 879.

ООО «Радом» 9 октября 2019 года было присвоено свидетельство о включении в реестр УЭО № RU/0046/ТИП2.

Учитывая изложенное, все четыре компании являются не только лидирующими предприятиями в своей отрасли на территории Российской Федерации, но так и занимают достойные позиции на мировом рынке. Необходимо отметить, что все таможенные проверки, которые проводятся по отношении к данной категории лиц, направлены на следующие моменты:

1. Таможенные проверки, направленные на присвоение юридическому лицу статуса УЭО. В данном случае проводятся внеплановые выездные таможенные проверки, направленные на выяснение вопроса соблюдения юридическим лицом, претендующим на включение в реестр уполномоченных экономических операторов, условий включения в такой реестр».

2. Таможенные проверки, направленные на подтверждение статуса УЭО (либо в случае внесения изменений в сведения, указанные в Реестре УЭО, либо при проведении плановых таможенных проверок каждые три года). Плановая выездная таможенная проверка проводится один раз в три года и направлена на выяснение вопроса соблюдения уполномоченным экономическим оператором условий включения в реестр уполномоченных

экономических операторов и исполнение иных обязанностей, предусмотренных ТК ЕАЭС.

3. Таможенные проверки, осуществляемые в целях выявления нарушений в сфере таможенного законодательства. Они проводятся при наличии данных, свидетельствующих о возможных нарушениях. В данном контексте в отношении уполномоченных экономических операторов могут проводиться таможенные проверки по вопросу выяснения достоверности сведений, заявленных в таможенной декларации и (или) содержащихся в документах, подтверждающих сведения, заявленные в таможенной декларации[1].

Также исходя из данных Письма ФТС России от 31 октября 2013 года №23-20/49026 «О направлении методических рекомендаций» мы выявили следующие особенности проведения таможенных проверок в отношении УЭО.

В ходе таможенной проверки в отношении УЭО проверяются следующие условия осуществления деятельности, представленные в таблице 3.

Таблица 2

Условия и требования деятельности УЭО проверяемые при таможенной проверке

Условия и требования деятельности УЭО проверяемые при таможенной проверке
Факт помещения товаров под таможенную процедуру;
Достоверность сведений, заявленных в таможенной декларации и иных документах, представленных при таможенном декларировании товаров, повлиявших на принятие решения о выпуске товаров;
Соблюдение ограничений по пользованию и распоряжению условно выпущенными товарами;
Соблюдение установленных таможенным законодательством ЕАЭС и (или) законодательством Российской Федерации условий таможенных процедур, при помещении под которые товары не приобретают статус товаров ЕАЭС;
Соблюдение условий присвоения статуса УЭО;
Соблюдения обязанностей УЭО;
Соблюдения требований к обустройству и оборудованию помещений, открытых площадок и иных территорий УЭО.

При проведении таможенной проверки используются следующие источники получения данных: информацию, содержащуюся в документах,

[1] О направлении методических рекомендаций: письмо ФТС России от 31 октября 2013 г. № 23-20/49026. Документ опубликован не был. Доступ из справ. – правовой системы «Альта-софт».

представленных при таможенном декларировании; первичные документы, регистры бухгалтерского учета УЭО и третьих лиц; результаты предыдущих таможенных проверок УЭО; бухгалтерскую отчетность УЭО; результаты сопоставления различных документов УЭО, а также сопоставление его документов с документами третьих лиц; результаты осмотра, инвентаризации[1].

Также необходимо отметить, что при проверке коммерческих, бухгалтерских и других документов, относящихся к внешнеэкономическим и последующим операциям с товарами, следует проверять: рабочий план счетов, существующий документооборот, определяющий специфику бухгалтерского учета хозяйственных операций УЭО, выявление их соответствия нормам законодательства и международным правилам; документы, относящиеся к ведению импортной деятельности; сведения о переходе права собственности при совершении импортных операций; учетные бухгалтерские документы о принятии товаров к учету в порядке, предусмотренном правовыми актами в сфере законодательства РФ о бухгалтерском учете; отражение в бухгалтерском учете операций по постановке товаров на баланс проверяемого УЭО, полноту и достоверность отражения хозяйственных операций; дальнейшее движение товара (если имело место); операции по движению товара (при распоряжении, реализации) на счетах бухгалтерского учета; движение денежных средств на соответствующих счетах, перевод денежных средств; проверку правильности исчисления и отражения таможенных платежей и налогов, подлежащих уплате.

Таможенный орган имеет право проводить повторную проверку соблюдения условия присвоение статуса УЭО. Причинами повторной таможенной проверки могут служить: существенные изменения таможенного законодательства; обнаружения при таможенной проверке данных, которые могут свидетельствовать о возможности несоблюдении одного или

[1] Бакаева О.Ю. 2016. Таможенный контроль после выпуска товаров: вопросы правоприменения и направления развития. – *Вестник Саратовской государственной юридической академии*. С. 204-213.

нескольких условий присвоения статуса УЭО. Повторная проверка осуществляется в выездных и камеральных формах. Форма проверки определяется таможенным органом с учетом количества и вида, подлежащих проверке соблюдения условий присвоения статуса УЭО. В случае установления факта неисполнения указанного требования, следует принять меры по привлечению УЭО к административной ответственности в соответствии с КоАП РФ.

Анализируя практику деятельности проведения таможенных проверок должностными лицами ОТКПВТ Белгородской таможни в отношении УЭО можно выделить ряд проблемных аспектов. Одним из проблемных вопросов методики проведения таможенных проверок в отношении УЭО, в том числе и методики проведения таможенных проверок в целом, можно выделить не предоставление в срок налоговыми органами и в полном объёме запрошенных должностями лицами ОТКПВТ документов, связанных с объектом таможенной проверки. Вторым аспектом можно выделить проблему внедрения возможности направления отчетности УЭО посредством программного продукта «Личный кабинет».

Итак, начнем с первого проблемного аспекта. Одной из важнейших задач по совершенствованию методики проведения таможенной проверки в отношении УЭО и таможенной проверки в отношении всех участников ВЭД является развитие механизмов межведомственного взаимодействия государственных органов исполнительной власти, в том числе во взаимодействии с налоговыми органами.

В 2015 году ФТС России начала развивать системный, комплексный подход к ТКПВТ. Данный подход заключается в том, что при подготовке и проведении таможенной проверки учитываются взаимосвязанные факторы, создавшие условия для нарушения таможенного законодательства, осуществляется активное внутриведомственное и межведомственное взаимодействие[1].

[1] Бакаева О.Ю. 2016. Таможенный контроль после выпуска товаров: вопросы

Рассмотрим ряд рекомендаций, которые касаются развития механизма совместного взаимодействия таможенных и налоговых органов при организации и проведении скоординированных проверок. Важная составляющая данных рекомендаций заключается в следующих факторах:

1. Одним из основных проблемных аспектов на сегодняшний день при проведении таможенных проверок является непредставление налоговыми органами в срок и в полном объеме запрошенных должностными лицами ОТКПВТ документов;

2. Выявление нарушений в сфере ВЭД является одним из основных направлений в рамках взаимодействия Белгородской таможни с налоговыми органами. В частности, сотрудничество двух государственных структур ведется при проведении ТКПВТ на основании Соглашения о сотрудничестве ФТС РФ и ФНС РФ от 21.01.2010 № 01- 69/1/ММ-27-2/1, Положения об организации взаимодействия таможенных и налоговых органов при проведении скоординированных контрольных мероприятий, утвержденного письмом ФТС России от 04.06.2018 № 01-11/33109, ФНС России № ММВ-20-2/58 «О применении Регламента организации проведения скоординированных контрольных мероприятий и мероприятий таможенного и налогового контроля по информации сторон». Данные документы предполагают сотрудничество таможенных и налоговых органов, которое базируется на проведении скоординированных мероприятий и на взаимном предоставлении необходимых сведений. Из года в год сотрудничество двух государственных структур приобретает все большее значение и постоянно нарастающую эффективность, но все равно требует совершенствования, которое можно осуществить путем проведения следующих мероприятий:

1. Организация мероприятий в целях информирования и предоставления консультаций специалистам налоговых органов о тонкостях

правоприменения и направления развития. – *Вестник Саратовской государственной юридической академии.* С. 204-213.

таможенного законодательства, которое касаются подготовки и проведения ТКПВТ для повышения продуктивности совместной работы.

2. Организация и проведение ежеквартальных совместных совещаний должностных лиц таможенных органов с должностными лицами налоговых органов. Данные встречи будут проходить с целью обсуждения существующих и новых схем уклонения от уплаты таможенных платежей и налогов, методов совместной борьбы с указанными негативными проявлениями, а также в связи с необходимостью проработки иных актуальных вопросов межведомственного сотрудничества.

3. Проанализировав указанные выше документы, можно утверждать, что таможенным и налоговым органам необходимо разработать единые методические рекомендации, которые будут направлены на выявление «фирм-однодневок» при проведении таможенных проверок и на пресечение их деятельности. Такие рекомендации должны включать следующие основные направления, проводимые в рамках ЕАИС ФТС И ФНС: организация порядка направления должностными лицами ОТКПВТ в налоговые органы информации об отсутствии по адресу государственной регистрации организаций; ежеквартальный обмен сведениями между таможенными и налоговыми органами об юридических лицах, которые состоят на учете в подведомственных налоговых органах, впервые импортировавших товары, общая таможенная стоимость которых превышает 1 млн. рублей; формирование единой информационной базы для таможенных и налоговых органов с целью координации проверок в отношении «фирм-однодневок», анализа результатов проверок и т.д.

Вместе с тем, можно предложить мероприятие, разработанное А.В. Агаповым, «усовершенствовать ЕАИС, которая совместит данные от ФТС РФ и от ФНС РФ в связи с необходимостью осуществления общего контроля за финансовыми и товарными потоками путем анализа от момента прихода импортных товаров на территорию Российской Федерации до продажи их в розницу». По нашему мнению, дальнейшее развитие сотрудничества между

таможенными и налоговыми органами по указанным выше рекомендациям позволит уменьшить число экономических нарушений и позволит повысить эффективность таможенных проверок. В результате сотрудничества произойдет возмещение причиненного ущерба федеральному бюджету по платежам, правонарушители будут привлечены к ответственности, в том числе путем уплаты штрафных санкций, что повлияет на восстановление законности и правопорядка в сфере как таможенных, так и налоговых правоотношений.

Таким образом, осуществляя развитие данного взаимодействия, можно добиться слаженной работы, которая позволит в полной мере реализовать потенциал таможенных и налоговых органов по противодействию схемам уклонения от уплаты платежей, повышению фискальной и правоохранительной составляющих их деятельности.

Перейдем ко второму проблемному аспекту и его совершенствованию, а именно к внедрению возможности направления отчетности УЭО посредством программного продукта «Личный кабинет». Небезызвестен тот факт, что внедрение информационных технологий является важным инструментом развития всех отраслей нашей жизни. В Российской Федерации деятельность УЭО предусматривает широкое применение информационных технологий на практике. Весомым вкладом является введение в 2016 году информационного сервиса «Отчетность уполномоченного экономического оператора» (далее -ИС «Отчетность УЭО») в рамках реализации порядка доработки и функционирования программных средств «Личный кабинет участника внешнеэкономической деятельности» (далее - ПС «Личный кабинет»). Основная цель функционирования информационного сервиса заключается в обеспечении взаимодействия участников внешнеэкономической деятельности и таможенных органов.

Так согласно приказу ФТС России от 20.12.2018 № 2077 «Об утверждении форм отчетов, Порядка заполнения форм отчетов, представления

отчетности, способов и сроков представления отчетности уполномоченным экономическим операторам», имеется возможность направления в таможенные органы отчетности по форме, установленной данным приказом в электронном виде посредством использования ИС «Отчетность УЭО» ПС «Личный кабинет». Рекомендации по работе с ПС «Личный кабинет», заполнению и направлению отчетности в таможенные органы размещены в разделе «Подготовка к работе с сервисами Личного кабинета» на сайте ФТС РФ.

Проанализировав детальность УЭО, которые осуществляют таможенное декларирование с применением специальных упрощений на территории деятельности Белгородской таможни, выяснили, что информационный ресурс вовсе не применяют. На практике УЭО ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным, направляют отчетность в электронном виде с досылкой на бумажном носителе в ОТКПВТ Белгородской таможни. Далее должностное лицо, собрав все отчеты воедино, направляет их в Центральное таможенное управление, которое, в свою очередь, перенаправляет всю собранную информацию в Федеральную таможенную службу.

С нашей точки зрения, более активное взаимодействие с УЭО путем проведения консультаций, направленных на разъяснение перспектив перехода в систему современных информационных технологий, позволит в несколько раз ускорить данный процесс. Кроме того, эти действия помогут миновать дополнительную бумажную «волокиту», а также минимизируют трудовые ресурсы должностных лиц таможенных органов.

Проверка отчетности в ходе реализации такой меры, как «проверка наличия системы учета товаров и ведение учета товаров», является составной частью контроля при проведении таможенной проверки у УЭО.

Таким образом, проанализировав практику проведения таможенных проверок в отношении УЭО (на примере отдела ТКПВТ Белгородской таможни) нами были предложены мероприятия по совершенствованию методики проведения таможенной проверки путем урегулирования

взаимоотношений между таможенными и налоговыми органами, а также рассмотрен вопрос, касающийся введенного в эксплуатацию ИС «Личный кабинет».

Список литературы.

1. Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги по ведению реестра уполномоченных экономических операторов [Текст]: приказ ФТС России от 14 сентября 2011 г. № 1877 // Российская газета. – 2011. – 16 ноября.

2. О направлении методических рекомендаций [Электронный ресурс]: письмо ФТС России от 31 октября 2013 г. № 23-20/49026 // Справочная правовая система «Альта-софт».

3. Бакаева О.Ю. 2016. Таможенный контроль после выпуска товаров: вопросы правоприменения и направления развития. – Вестник Саратовской государственной юридической академии. С. 204-213.

4. Емерина Н.И. 2018. Совершенствование проведение таможенного контроля у УЭО с использованием методов аудита. – Молодежный научный вестник. С. 80-86.

5. Руднева З.С. 2019. Состояние, оценка и направления развития таможенного контроля после выпуска товаров. – Вестник университета. С.301-310.

References

1. Ob utverzhdenii Administrativnogo reglamenta Federal'noj tamozhennoj sluzhby po predostavleniyu gosudarstvennoj uslugi po vedeniyu reestra upolnomochennyh ekonomicheskih operatorov [Tekst]: prikaz FTS Rossii ot 14 sentyabrya 2011 g. № 1877 // Rossijskaya gazeta. – 2011. – 16 noyabrya.

2. O napravlenii metodicheskih rekomendacij [Elektronnyj resurs]: pis'mo FTS Rossii ot 31 oktyabrya 2013 g. № 23-20/49026 // Spravochnaya pravovaya sistema «Al'ta-soft».

3. Bakaeva O.YU. 2016. Tamozhennyj kontrol' posle vypuska tovarov: voprosy pravoprimeneniya i napravleniya razvitiya. – Vestnik Saratovskoj gosudarstvennoj yuridicheskoj akademii. S. 204-213.

4. Emerina N.I. 2018. Sovershenstvovanie provedenie tamozhennogo kontrolya u UEO s ispol'zovaniem metodov audita. – Molodezhnyj nauchnyj vestnik. S. 80-86.

5. Rudneva Z.S. 2019. Sostoyanie, ocenka i napravleniya razvitiya tamozhennogo kontrolya posle vypuska tovarov. – Vestnik universiteta. S.301-310.

ВЛИЯНИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ САНКЦИЙ НА ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ СВЯЗИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И СТРАН СНГ

Тимченко М.В.
магистрант кафедры международных отношений и государственного управления
ФГБОУ ВО «ЮЗГУ»
Россия, г. Курск

Аннотация. *В работе рассматриваются влияние санкционных действий со стороны европейский государств на странны СНГ. Дается анализ внешнеэкономических связей между РФ и СНГ. На основании проведенного анализа предлагается перераспределение российского экспорта между странами СНГ.*

Ключевые слова: *санкции, СНГ, экспорт, Европейский союз, валютный рынок, экономическая изоляция.*

IMPACT OF EUROPEAN SANCTIONS ON FOREIGN ECONOMIC RELATIONS OF THE RUSSIAN FEDERATION AND CIS COUNTRIES

Abstract. *The paper examines the impact of sanctions actions by European States on the CIS countries. The analysis of foreign economic relations between the Russian Federation and the CIS is given. Based on the analysis, it is proposed to redistribute Russian exports between the CIS countries.*

Keywords : *sanctions, CIS, export, European Union, foreign exchange market, economic isolation.*

Специфической особенностью мировой экономики XX века является интенсивное развитие международных экономических отношений. Расширяются и углубляются экономические отношения между странами, группами стран, конкретными фирмами и организациями. Однако эти процессы сталкиваются с препятствиями и приостанавливаются. Для России такими препятствиями стали санкции мирового сообщества, вызванные иллюзорной военной агрессией против Украины. Референдум в Крыму вызвал противоречия в политическом мире. Решение, которое приняли

жители Автономной республики, входившей в состав Украины, о вхождение в Россию задвинуло на второй план более значимые события.

Референдум вызвал возражения со стороны ряда государств и сообществ, которые отказались признать его результаты. Получило распространение мнение о незаконности присоединения части Украины, что усилило обвинения в адрес Российской Федерации по поводу отсутствия международного публичного права. Это дополнялось событиями на геополитической арене Украины, вооруженными столкновениями на юго-востоке Украины между новой властью Киева и сторонниками новообразованных Донецкой и Луганской народных республик. Все эти события послужили толчком для действий Запада и США по введению санкций против России.

В сентябре 2014 года против России были введены экономические санкции. Президент Обама характеризовал санкции не только как стимул для более эффективного развития Росси, но еще и как фактор замедления ее развития. В послании конгрессу в январе 2015 года он заявил, что «Россия изолирована, а ее экономика в лохмотьях».

Треть поставок нефти в Европу обеспечивала Россия, более 5 млн. баррелей в сутки. После введения санкций в 2014-2015 годах ряд долгосрочных проектов по освоению новых нефтяных месторождений был отменен. Это затронуло 9 крупных совместных проектов ПАО «Роснефть» и ExxonMobil, что в свою очередь для ExxonMobil означает потерю своих инвестиций, а для ПАО «Роснефть» − поиск новых партнеров. В данных рамках ПАО «Роснефть» заключил прямые контракты с КазМунай Газ на поставку бензина в Казахстан, обеспечил бесперебойные поставки на рынок Армении и заключил сделки по приобретению с ООО «Нетрол Маркет», увеличил присутствие на рынке розничного нефтепродуктообеспечения Рессрублики Киргизия и начали снабжение розничной сети в Грузии. Можно сказать, что санкции касающиеся нефтяной сферы в 2014-2015 годах

подтолкнул российские компании к расширению и к более тесному сотрудничеству с компаниями СНГ.

С 2016 по 2017 года санкции против российских компаний, ограничивающие поток иностранных инвестиций, новых технологий и оборудования, затруднили добычу нефти и газа, особенно в оффшорных и труднодоступных зонах. Несмотря на неблагоприятные обстоятельства, добыча нефти в России в 2017 году выросла на 6%. При этом прирост был обеспечен за счет ввода новых месторождений: добыча на них увеличилась на 77% (50 млн. долл.), что позволило компенсировать падение добычи на действующих месторождениях на 20 млн. тонн.

Россия является самым крупным производителем природного газа на сегодняшний день. Полугосударственная компания «Газпром» является монополистом в нефтегазовой сфере. «Газпром» смог монополизировать экспорт не только российских компаний, но и стран СНГ. Компания не ограничивается только местонахождениями в России, разработка газовых месторождений находится так же в Ливии, Киргизии, Казахстане, Индии, Вьетнаме, Иране, Венесуэле, Нигерии и т.д.

Для США рискованно применять санкции в отношении таких крупных нефтегазовых компаний как «Газпром», «Роснефть» и «Лукойл», так как это может обрушить энергетическую систему всей Европы. «Газпром» начнут смещать с европейского рынка только после того, как США наладит пропускную мощность экспортных терминалов, а Европа – импортных терминалов. Поэтому санкции направили другие перспективные проекты, такие как: «Северный поток-2», который должен связать Россию и Германию через Балтийское море, а так же «Турецкий поток», свяжет Россию и Турцию через черное море. Строительство данных газопроводов планируется завершить в 2019 году, когда истекает срок действия контракта на транзит газа через Украину.

Локомотивами финансовой и банковской сферы России являются полугосударственные банки: ОАО «Сбербанк Россия», ОАО «ВТБ», ОАО

«Газпромбанк». В 2014-2015 году благодаря санкциям главной проблемой стал – запрет кредитования российских банков и компаний в западных банках. Эксперты Института народнохозяйственного прогнозирования РАН в 2015 году подсчитали, что российская экономика вынуждена восполнить 160-200 млрд. долл. выпадающих заемных ресурсов. Это привело к снижению инвестиционной активности российских экономических субъектов в Казахстане и переносу реализации отдельных проектов на 2016-2017 года, что оказало негативное влияние на экономический рост Республики Казахстан.

С момента ввода санкций в странах СНГ начались негативные процессы в финансово-банковской сфере, которые выражались в резкой девальвации национальных валют. Нарастание диспропорций вынудило руководство стран оказать государственную поддержку отдельным банкам. Наибольшие вливания были реализованы властями Казахстана, размер помощи достигал более 10 млрд.

Для стабилизации на валютных рынках власти Узбекистана и Туркменистана пошли на непопулярные меры по ограничению продажи валюты административными методами, что привело к формированию «черного рынка». В Туркменистане были введены ограничения на покупку иностранной валюты.

Рекордный убыток Центра Банка наблюдался в 2017 году из-за необходимости резервирования средств по санируемым банкам. Санкции апреля 2018 года сначала сильно повлияли на рынок акций, даже были высказаны решения крупных банков о приостановке работы с иностранными банками.

Если обобщить динамику последних 4 лет, можно сделать вывод, что санкции оказали относительно слабое влияние на банковскую сферу. Даже жестокие действия США в 2018 году не омрачили макроэкономическую перспективу. Личные и секторальные санкции, введенные против российских крупных банков, не сильно отразились на прибыли и дивидендах.

Финансовая и макроэкономическая стабильность сохранилось на том же уровне, но появилась необходимость в привлечении внешнего капитала.

Несмотря на санкции и потерю покупателе на Западной стороне предприятия оборонно-промышленного комплекса продолжают свою деятельность.

В условиях санкций введенных в 2014 году концерн Воздушно-космической обороны «Алмаз-Антей», являющийся крупнейшим объединением российского ОПК, не только не получил ощутимых потерь но и увеличил поставки вооружение заграницу на 60 млн. долл. Руководители концерна заметили, что из-за ухудшения взаимоотношений с западом появилась необходимость поиска сотрудничества с другими рынками сбыта, в результате сотрудничество увеличилось до 30 стран, в том числе и стран СНГ. Результатом приостановления контракта с заказчиками из США и Канады, в концерне «Калашников» появились потери по продажам. Однако их удалось восстановить переориентацией на рынки Азиатско-Тихоокеанского региона, Африки, Малайзии, Индонезии. Стоить отметить, что предприятия ОПК не понесли убытков от санкций, так как не имели практически проектов с США и ЕС.

По итогам 2017 года объем подписанных контрактов на экспорт российского оружия и техники вырос практически вдвое, превысив 16 млн. долл. Армения и Азербайджан являются клиентами российского оборонного сектора. Страны заключили оружейные контракты стоимостью около 5 млрд. долл. По данным Минобороны РФ, в конце 2016 г. предприятия ОПК России на 70−80% выполнили план по «украинскому» импортозамещению, а 100% этот показатель достиг в 2018 году. Рыбинское НПО «Сатурн» начала поставки газотурбинных двигателей для военных кораблей в конце 2017 − начале 2018 года. 2019 год ознаменовался тем, что заключен контракт на поставку продукции военного назначения между «Семей инжиниринг» всходящей в состав Национальной компанией «Казахстан инжиниринг» и Холдингом «Швабе».

Первые санкции против отдельных российских и украинских лиц, а так же компаний, были введены в марте 2014 года. Так называемые персональные санкции подразумевают визовые ограничения, блокировки собственности физических и юридических лиц, занесение в черный список, а американским гражданам запрещается поддерживать с ними деловые связи.

Указом президента США санкции продлевались 3 марта 2015 года (до 6 марта 2016 года), 2 марта 2016 года (до 6 марта 2017 года) и 13 января 2017 года (до 6 марта 2018 года).

Президент США Д. Трамп в августе 2017 года подписал закон «о противодействии противникам Америки посредством санкций», который утвердил меры по ограничению в отношении России, приятые ранее, и ввел дополнительные запреты. К обвинениям за действия в Крыму и Донбассе добавились обвинения в нарушении прав человека «на оккупированных территориях», в поставках оружия сирийскому правительству, подрыв кибербезопасности США и коррупции.

26 января 2018 года из-за конфликта в Украине министерство финансов США расширило санкции против России. Санкционные списки расширялись 17 раз и на сегодняшний день в них входят 160 физических и 413 юридических лиц. Под санкции попадают: российские госслужащие и политики, бизнесмены, которые относятся к окружению президента России, представители ДНР и ЛНР, должностные лица правительства экс-президента Украины В. Януковича.

Таким образом, несмотря на то, санкционные списки на данный момент уже достаточно обширны, западные страны не намерены останавливаться на достигнутом. Однако санкции для России выступили виде толчка для расширения путей и рынков сбыта продукции. Полная экономическая изоляция России выглядит достаточно сомнительно, ввиду глубокой интеграции мировых капиталов.

Список литературы.

1. Remarks by the President in State of the Union Address [Электронный ресурс]: The White House Office of the Press Secretary // Режим доступа: https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2015/01/20/remarks-president-state-union-address-january-20-2015.

2. Логинова, И.В. 2015. Экономические санкции против России. – *Актуальные вопросы экономических наук*. С. 40.

3. Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации [Электронный ресурс]: официальный сайт // Режим доступа: https://qps.ru/2bPsH.

4. Центра энергетики Московской школы управления СКОЛКОВО [Электронный ресурс]: официальный сайт // Режим доступа: https://energy.skolkovo.ru/downloads/documents/SEneC/research04-ru.pdf.

5. Аналитический центр СОНАР-2050 [Электронный ресурс]: официальный сайт // Режим доступа: https://www.sonar2050.org/publications/finansovo-bankovskih-sektor-centralnoy-azii-vozmojnost-dlya-integracii-ili-dezintegracii/.

References

1. Remarks by the President in State of the Union Address [Electronic resource]: The White House Office of the Press Secretary // Access mode: https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2015/01/20/remarks-president-state-union-address-january-20-2015.

2. Loginova, I. V. 2015. Economic sanctions against Russia. - *Actual issues of economic Sciences*. P. 40.

3. Ministry of natural resources and ecology of the Russian Federation [Electronic resource]: official website // Mode of access: https://qps.ru/2bPsH.

4. Center for energy of the Moscow school of management SKOLKOVO [Electronic resource]: official website // Mode of access: https://energy.skolkovo.ru/downloads/documents/SEneC/research04-ru.pdf.

5. SONAR-2050 Analytical center [Electronic resource]: official website // Mode of access: https://www.sonar2050.org/publications/finansovo-bankovskih-sektor-centralnoy-azii-vozmojnost-dlya-integracii-ili-dezintegracii/.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА

Ткач П. Г.
студент кафедры социальных технологий и
государственной службы НИУ «БелГУ»
Россия, г. Белгород

Аннотация. *В работе рассматриваются проблемы развития национальной экономики, что связано с обеспечением высокого уровня экономической безопасности, что в свою очередь определяется количеством участников ВЭД, условиями осуществления внешнеторговой деятельности. Отмечается, что в обеспечении экономической безопасности особую роль играют таможенные органы, находящиеся в отечественных приграничных регионах государства, к числу которых можно отнести и Белгородскую область и в частности, работу Белгородской таможни.*

Ключевые слова: *приграничное взаимодействие, национальная экономика, экономическая безопасность, таможенные органы, приграничные регионы.*

IMPROVEMENT OF ACTIVITIES OF THE BELGOROD CUSTOMS IN THE ECONOMIC SYSTEM SECURITY OF THE REGION

Abstract. *The work addresses the problems of the development of the national economy, which is related to the provision of a high level of economic security, which in turn is determined by the number of VED participants, the conditions of foreign trade. It is noted that customs authorities located in the domestic border regions of the state play a special role in ensuring economic security, including the Belgorod region and, in particular, the work of Belgorod Customs.*

Keywords : *border cooperation, national economy, economic security, customs authorities, border regions.*

Особую роль в обеспечении экономической безопасности играют таможенные органы, находящиеся в отечественных приграничных регионах государства, к числу которых можно отнести и Белгородскую область, где Белгородская таможня осуществляет руководство деятельностью

подчиненных таможенных постов и является по отношению к ним вышестоящим таможенным органом[1].

В Центральном регионе России Белгородская таможня является одной из крупнейших, этот факт доказывает протяженность границы с Украиной, которая составляет 540,9 км. С украинской стороны на данном участке функционируют три таможни: Харьковская, Сумская и Луганская.

Белгородской таможне непосредственно подчинено 11 таможенных постов и 3 отдела таможенного оформления и таможенного контроля с самостоятельным кодом в составе таможенных постов.

В структуру таможни также входят:

- 2 службы,
- 39 отделов и отделений,
- врачебный здравпункт и
- 4 отдельные должности.

Околотаможенную инфраструктуру составляют:

- 3 таможенно-логистических терминала (Грайворонский, Нехотеевский и Шебекенский),
- 24 склада временного хранения,
- 2 таможенных склада,
- 5 магазинов беспошлинной торговли.

Только за 4 года таможенную границу пересекли:

- более 658 тысяч грузовых автомобилей,
- около 199 тысяч автобусов,
- более 7,7 млн. легковых транспортных средств,
- более 85 тысяч грузовых железнодорожных составов и
- около 68 тысяч пассажирских поездов.

Через воздушный пункт пропуска в международном аэропорту Белгород последовало более 2,4 тысячи воздушных судов»[1].

[1] История развития Белгородской таможни. URL: http://belgorodcustoms.ru/about/history (дата обращения: 1.03.2020).

Из 8 автомобильных пунктов пропуска, функционирующих в регионе деятельности Белгородской таможни, 4 являются многосторонними - Грайворон, Ровеньки, Шебекино, Нехотеевка. Многосторонний автомобильный пункт пропуска Нехотеевка расположен на одной из важнейших автомагистралей, соединяющих центральную часть России с Республикой Крым и является крупнейшим автомобильным пунктом пропуска в Европе.

Экономическое развитие региона и уровень его экономической безопасности можно характеризоваться количеством участников ВЭД, условиями осуществления внешнеторговой деятельности. Следует отметить, что в 2019 году участников ВЭД, в регионе деятельности Белгородской таможни, насчитывалось около 1209 организаций (рис. 3).

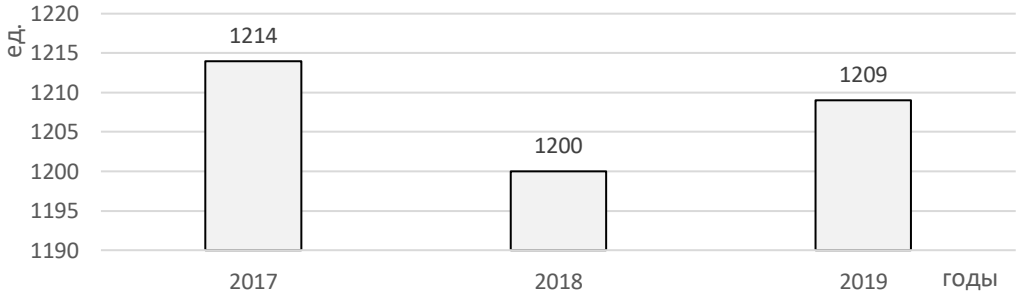

Рис. 3. Участники ВЭД в регионе деятельности Белгородской таможни за 2017-2019 гг.[2]

Перечень наиболее крупных участников ВЭД, осуществляющих свою деятельность в регионе таможни приведен в таблице 2.

[1] Федеральной таможенной службе РФ 25 лет. Белгородская таможня на страже экономической безопасности России с 1992 года // URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=18927:2018-10-25-11-43-11&catid=4:news-tam-cat (дата обращения: 24.05.2019).

[2] Справка об итогах деятельности Белгородской таможни за 2019 год. Документ опубликован не был.

Таблица 2

Перечень наиболее крупных участников ВЭД[1]

ИНН декларанта	Наименование декларанта	Кол-во ДТ	Объём (тыс. тонн)	Платежи (тыс. $)
3123453729	ООО "ГЛОБАЛ ТРЕЙД ПАРТНЕРС"	94	8,92	6 107,17
3128005752	АО "ОЭМК"	564	27,32	29 439,78
3128011788	ОАО "СТОЙЛЕНСКИЙ ГОК"	241	67,24	9 393,73
3250521869	ООО "БРЯНСКАГРОСТРОЙ"	81	3,19	14 788,35
7706403244	ООО "ТОРГОВЫЙ ДОМ "ДНЕПРОСПЕЦСТАЛЬ-М"	484	26	15 168,25
7725081786	АО "ВЕРОФАРМ"	137	1,60	16 233,62
7725672683	ООО "ЭЛМАШ-ЛТО"	201	6,05	8 223,78
7731585968	ООО "МЕТИНВЕСТ ЕВРАЗИЯ"	7 311	904,22	125 671,72
7743608560	ООО "СЕНТРАВИС СЕЙЛС РУС"	136	2,38	8 999,79

В связи с тем, что оформление импортно-экспортных операций участниками ВЭД изменилось незначительно, внешнеторговый оборот таможни в 2019 году составил 4,4 млрд. дол. (рис. 4).

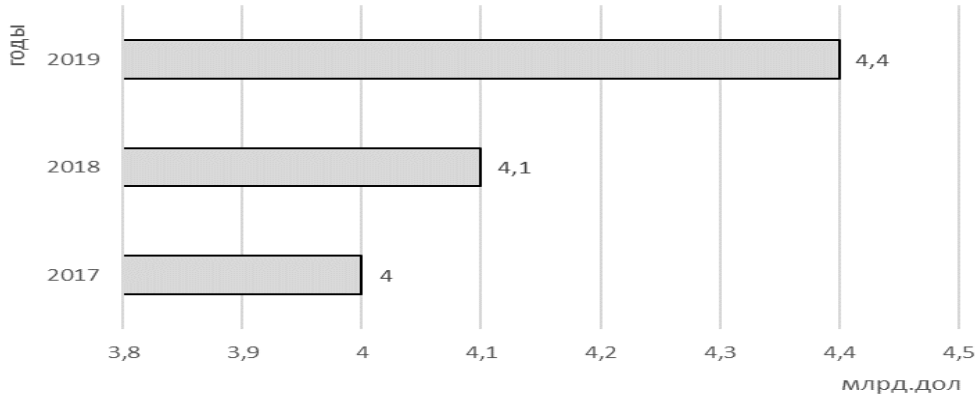

Рис. 4. Внешнеторговый оборот в регионе деятельности Белгородской таможни за 2017-2019 гг.[2]

[1] Справка об итогах деятельности Белгородской таможни за 2019 год. Документ опубликован не был.
[2] Там же.

При этом следует отметить складывающуюся отрицательную тенденцию – сокращение количества деклараций на товары за период исследования (рис. 5)

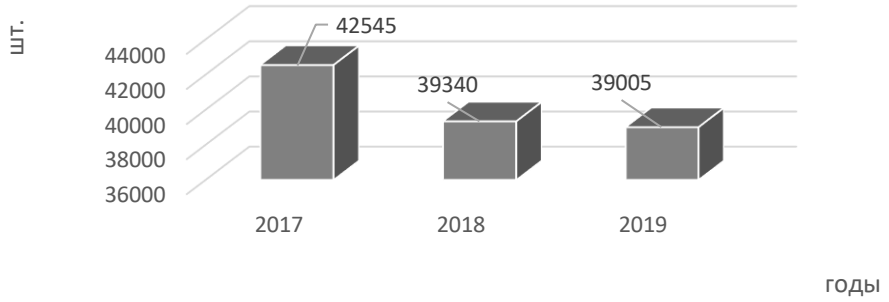

Рис. 5. Объем декларирования в Белгородской таможни за 2017-2019 гг.[1]

Экономические интересы государства и обеспечение экономической безопасности во многом зависят от эффективности реализации фискальной функции, за счет которых обеспечивается значительная часть поступлений в Федеральный Бюджет.

Объемы взимания Белгородской таможней таможенных платежей и иных платежей по видам, представлен в таблице 3.

Основными товарами, таможенные и иные платежи по которым в текущем году составляют наибольший объём, являются: 72 и 73 товарные группы – черные металлы и изделия из них, 84 товарная группа – котлы, оборудование, 85 товарная группа – электрические машины и оборудование, 86 товарная группа – ж/д вагоны, 30 товарная группа – фармацевтическая продукция, 39 товарная группа – пластмассы и изделия из них, 69 товарная группа – керамические изделия, 25 товарная группа – минеральные продукты, 29 товарная группа – органические вещества.

[1] Справка об итогах деятельности Белгородской таможни за 2019 год. Документ опубликован не был.

Таблица 3

Динамика распределения объемов таможенных и иных платежей по видам за 2017-2019 гг. (руб.)[1]

Вид таможенных платежей	2017 год	2018 год	2019 год
импортная пошлина	4 411 827 049,47	5 870 190 030,70	5 975 303 756,02
экспортная пошлина	1 116 032,15	11 671 786,31	71 991,05
НДС	17 029 995 399,54	19 087 221 417,69	22 745 609 881,61
акциз	6 097 770,47	6 510 477,77	5 468 476,52
таможенные сборы	199 270 702,00	193 624 703,27	162 258 232,14
прочие поступления от внешнеэкономической деятельности	13 390 605,28	10 993 885,30	6 065 005,13
утилизационный сбор	109 200,00	176 800,00	461 200,00
штрафы	13 278 006,69	15 357 104,71	4 645 318,47
ИТОГО	21 675 084 765,60	25 195 746 205,75	28 899 883 860,94

В 2019 году по сравнению с 2018 годом в таможне наблюдается увеличение объёмов распределения таможенных платежей в доход федерального бюджета с 25 195,75 млн. руб. до 28 899,88 млн. руб. (прирост на 3 704,13 млн. руб. или на 14,70%).

При рассмотрении изменений объемов взимания таможенных платежей при импорте товаров в те же периоды в разрезе товарных позиций, при снижении физических объёмов ввоза товаров с 3 094,63 тыс. тонн до 1 812,38 тыс. тонн (спад на 41,43%) и таможенной стоимости со 111,19 млрд. руб. до 104,71 млрд. руб. (спад на 5,8%), наблюдается сокращение таможенных платежей по 85, 73, 69, 30, и 25 товарным группам:

- 73 товарная группа – изделия из чёрных металлов – платежи снизились с 2 411,79 млн. руб. до 1 877,02 млн. руб. (снижение на 22,17%);

- 25 товарная группа – минеральные продукты – платежи снизились с 889,93 млн. руб. до 452,23 млн. руб. (снижение на 49,18%);

[1] Справка об итогах деятельности Белгородской таможни за 2019 год. Документ опубликован не был.

- 85 товарная группа – электрические машины и оборудование – платежи снизились с 1 992,6 млн. руб. до 1 817,26 млн. руб. (снижение на 8,8%);

- 69 товарная группа – керамические изделия – платежи снизились с 661,27 млн. руб. до 593,92 млн. руб. (снижение на 10,18%);

- 30 товарная группа – фармацевтическая продукция – платежи снизились с 566,41 млн. руб. до 556,03 млн. руб. (снижение на 1,83%).

По следующим товарным группам, напротив, произошел рост объемов взимания таможенных платежей в те же периоды:

- 86 товарная группа – ж/д вагоны – платежи увеличились с 2 750,98 млн. руб. до 4 402,1 млн. руб. (увеличение на 60,02%);

- 72 товарная группа – чёрные металлы – платежи увеличились с 7 626,47 млн. руб. до 9 242,25 млн. руб. (увеличение на 21,19%);

- 84 товарная группа – котлы, оборудование – платежи увеличились с 3 299,95 млн. руб. до 4 108 млн. руб. (увеличение на 24,49%);

- 29 товарная группа – органические вещества – платежи увеличились со 129,93 млн. руб. до 670,04 млн. руб. (увеличение в 5 раз);

- 39 товарная группа – пластмассы и изделия из них – платежи увеличились с 815,57 млн. руб. до 1 002,9 млн. руб. (увеличение на 22,97%).

Общее снижение сумм распределения таможенных платежей по приведенным группам товарам составляет 1 225,53 млн. руб., а прирост платежей составляет 4 802,38 млн. руб., т.е. по приведенным выше товарным группам увеличение сумм таможенных платежей многократно превышает сумму их снижения.

Таможенные платежи от импорта товаров украинского происхождения составляют в текущем году 71,93% всего импорта задекларированных в таможне товаров (75,29% – в 2018 году), что составило 20 379,61 млн. руб. в абсолютном выражении (18 671,72 млн. руб. в 2018 году). Средняя ставка налогообложения при импорте украинских товаров в 2019 году составляет 26,60%, в 2018 году – 30,25%.

В настоящий момент, деятельность по обеспечению экономической безопасности осуществляют множество отделов, одним из которых является отдел таможенного контроля после выпуска товаров (ОТКПВТ) Белгородской таможни.

Точка отсчета как самостоятельного подразделения является 1 декабря 2015 года, когда в связи с образованием в структуре региональных таможенных управлений и таможен подразделений, осуществляющих таможенный контроль после выпуска товаров (приказ ГТК России от 10.08.1995 №493), из отдела валютного контроля таможни были переведены 6 человек, проводившие таможенный контроль в форме проверки финансово-хозяйственной деятельности (приказ Белгородской таможни от 01 декабря 2015 г. № 363 к)»[1]. Но уже в июне 2016 года в отделе работали 12 специалистов по валютному контролю, таможенному оформлению, таможенным расследованиям, многие со стажем работы в таможенных органах более трех лет.[2].

С 2012 года ФТС России для оценки деятельности таможенного контроля впервые ввела контрольные и аналитические показатели, характеризующие не количество мероприятий и их результативность, а фискальную, в том числе взыскание и правоохранительную составляющие, законность принимаемых решений и эффективность проводимых проверок. Установленные значения показателей ежегодно исполняются.

По состоянию на 30 сентября 2019 г. штатная численность ОТКПВТ Белгородской таможни составляет 11 человек, фактическая численность - 8 человек.

Выполнение показателей результативности деятельности, индикативных показателей, целевых индикаторов Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 28.12.2012 г. № 2575-р. в 2019 году

[1] Об истории становления и развития Отдела таможенного контроля после выпуска товаров (ОТКПВТ) Белгородской таможни. Документ опубликован не был.
[2] Об истории становления и развития Отдела таможенного контроля после выпуска товаров (ОТКПВТ) Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

можно представить, что установленное значение данного показателя – не менее 84%, при этом фактическое значение – 105%. Другими словами, показатель выполнен.

Показатель результативности деятельности – причиненный ущерб экономическим интересам государства в результате нарушения лицами обязательных требований, выявленный по результатам таможенного контроля после выпуска товаров – сумма стоимости конфискованных товаров и доначисленных таможенных платежей, пеней, утилизационных сборов, наложенных штрафов по результатам таможенного контроля после выпуска товаров 174 893,81 тыс.руб.[1]. Установленное значение данного показателя – менее 100%. Фактическое значение ПРД № 16 – 180,3%. Таким образом, показатель ПРД № 16 выполнен. Фактическое значение индикативного показателя – доля экономически эффективных таможенных проверок после выпуска товаров – 70%.[2]

Выполнение целевого индикатора – результативность проверок, проводимых на основе информации о наличии признаков нарушения права ЕАЭС и законодательства Российской Федерации о таможенном деле, в 3 квартале 2019 г. соответствует – 90%, при установленном значение – 84%.

Доля объектов таможенного контроля после выпуска товаров, по которым проводится мониторинг (аудит), от общего количества объектов таможенного контроля после выпуска товаров, относящихся к низкому уровню риска нарушения таможенного законодательства, соответствует – 22,92 % (при установленном значении – 22,5 %)

В соответствии с вкладками «Аналитические показатели» («Мониторинговый показатель» КПС «ПОСТКОНТРОЛЬ») список участников ВЭД, отнесенных к низкому уровню риска нарушения права ЕАЭС и законодательства Российской Федерации о таможенном деле, состоит из 144 организаций. В 3 квартале 2019 года проведен мониторинг и

[1] Анализ результатов деятельности ОТКПВТ Белгородской таможни в 3 квартале 2019г. Документ опубликован не был.
[2] Там же.

анализ таможенного декларирования товаров в отношении 33 участника ВЭД, отнесенных к низкому уровню риска нарушения права ЕАЭС и законодательства Российской Федерации о таможенном деле.

Доля объектов таможенного контроля после выпуска товаров, по которым проведен мониторинг (аудит) от общего количества объектов таможенного контроля после выпуска товаров, относящихся к низкому уровню риска нарушения таможенного законодательства, составляет 22,92% – показатель выполнен»[1].

Доля результативных таможенных проверок после выпуска товаров в общем числе завершенных таможенных проверок после выпуска товаров составляет – 105 % (план – 84%).

В 3 квартале 2019 года завершены 20 таможенных проверок на основании информации о наличии признаков нарушений права ЕАЭС, из них результативных (с учетом поступивших результатов по проверкам предыдущих периодов) –21, или 105 % - показатель перевыполнен на 21 %.

Таким образом, проанализировав деятельность Белгородской таможни, можно сделать вывод о том, что таможенные органы играют большую роль в обеспечении экономической безопасности государства и региона, в частности. Белгородская таможня в полной мере выполняет фискальные и правоохранительные функции.

Резонно сформулировать следующие *направления по совершенствования деятельности исследуемого таможенного органа РФ*.

1. Одним из приоритетных направлений является совершенствование *в области фискальной функции* таможенных органов РФ. Именно эффективность реализации данной функции во многом определяет уровень

[1] Анализ результатов деятельности ОТКПВТ Белгородской таможни в 3 квартале 2019г. Документ опубликован не был.

экономического развития и степень обеспечения экономической безопасности[1].

2. Важным направлением повышения эффективности обеспечения экономической безопасности государства, в части сферы ведения таможенных органов Российской Федерации, является совершенствование осуществляемой ими правоохранительной функции.

Борьба с таможенными правонарушениями составляет важнейшую часть функции таможенных служб по обеспечению экономической безопасности государства.

Криминализация ВЭД продолжает оставаться негативным фактором, несущим в себе значительную угрозу национальной безопасности государства, актуально для Белгородской таможни совершенствование правоохранительной деятельности по направлениям:

- информационно-аналитической деятельности оперативно-розыскных подразделений таможенных органов и их целенаправленное использование;

- разработка и практическое использование оптимальной расстановки сил и средств, которыми располагают таможенные органы государств-членов ЕАЭС;

- разработка единой системы признаков, способствующих выявлению противоправной деятельности, связанной с незаконным перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС;

- упрощение порядка выдачи имеющейся информации, хранящейся в информационных базах правоохранительных органов государств-членов ЕАЭС, по запросу инициатора (координатора) расследования;

- разработка и апробация в рамках ЕАЭС единого алгоритма деятельности оперативного состава и следователей по проверке информации о преступлениях в таможенной сфере и лицах, их подготавливающих,

[1] Комплексная программа развития ФТС России на период до 2020 года. URL: http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=25512&Itemid=2727 (дата обращения: 04.06.2019).

совершающих и совершивших, а также по расследованию уголовных дел данной направленности.

3. В ближайшей перспективе к основным векторам обеспечения экономической безопасности государства, а также стимулирования экономического роста, повышения эффективности ВЭД, можно отнести: повышение уровня автоматизации процессов выявления рисков; совершенствование системы таможенного транзита; конкурентные преимущества экспортно-ориентированных секторов экономики; цифровая трансформация технологий таможенного оформления и таможенного контроля; модернизация инфраструктуры пунктов пропуска; однократность представления информации и применения форм государственного контроля; внедрение глобальной системы прослеживания; исключение дублирования данных.

4. С целью повышения эффективности обеспечения экономической безопасности государства, в результате деятельности Белгородской таможни, необходимо сосредоточиться *на следующих направлениях*:

- полномасштабная цифровизация и автоматизация, новые принципы организации деятельности;

- цифровая трансформация технологий таможенного оформления и контроля, внедрение «искусственного интеллекта», обработка больших объемов данных, передовые методы таможенного аудита, аналитики и управления информацией;

- бесконтактность и электронный документооборот для добросовестных участников ВЭД на всех стадиях совершения таможенных операций;

- эффективное противодействие угрозам национальной безопасности и полнота взимания таможенных платежей.

5. Особое внимание следует уделять развитию и применению информационных технологий в деятельности таможен. Например, для Белгородской таможни нами предлагается *сконцентрироваться на следующих*

информационных технологиях: интегрированное информационное пространство взаимодействия с контрольными органами, зарубежными партнерами и иными лицами в пунктах пропуска; интеграция с программными средствами систем контроля (ИДК, ВГК, Янтарь); интегрированная система считывания регистрационных номеров; электронная очередь; система контроля перемещения транспорта (диспетчеризация); электронный документооборот.

Список литературы.

1. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской федерации: Федер. закон от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ (ред. от 13.09.2018) – *Собр. законодательства Рос. Федерации.* – 2018. – № 48. – Ст. 6252.
2. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) – *Собр. Законодательства РФ.* – 2013. – № 2. – Ст. 109.
3. Вардомский Л.Б. 2004. Новые факторы приграничного сотрудничества стран СНГ. – *Конкурентоспособность и модернизация экономики.* С. 263-274.
4. Сапрыка В.А. 2017. Социокультурная специфика трансформации моделей российско-украинского приграничного взаимодействия в постсоветском хронотопе. – *Этносоциум и межнациональная культура.* № 1(103). С. 152-155. .
5. Белозеров, И. И. 2016.Таможенные органы в процессах активизации внешнеэкономической деятельности региона [Текст] / И.И. Белозеров – *М.: Юрайт*, – 87 с.
6. Петрушко, Е.Н. 2015. Основные направления совершенствования экономической безопасности Российской Федерации на современном этапе развития таможенной службы [Текст] / Е.Н. Петрушко, В.В. Шкилѐв– *Научные ведомости Белгородского государственного университет*а, –№ 19 (216). – Выпуск 36/1. – С. 91–95.

7. Пилипчук, В.В. 2014. Проблемы взаимоотношений участников внешнеэкономической деятельности с таможенными органами [Текст] / В.В. Пилипчук – *Вестник российской таможенной академии.* № 1. - С. 15-20.

References

1. On customs regulation in the Russian Federation and on amendments to certain laws of the Russian Federation: the Federal Federation. Law of August 3, 2018 No 289-Fz (ed. September 13, 2018) - Sobr. Ros legislation. Federation. – 2018. – No 48. St. 6252.

2. Strategy for the development of the Russian Customs Service until 2020 : Decree of the Government of the Russian Federation of December 28, 2012 No. 2575-r (ed. 15.04.2014) - Sobr. Legislation Ros. Federation. – 2013. – No 2. St. 109

3. Vardomskij L.B. Novye faktory prigranichnogo sotrudnichestva stran SNG. – *Konkurentosposobnost' i modernizacija jekonomiki.* 2004. P. 263-274. (In Russ.).

4. Sapryka V.A. 2017. Sociokul'turnaja specifika transformacii modelej rossijskoukrainskogo prigranichnogo vzaimodejstvija v postsovetskom hronotope. - Jetnosocium i mezhnacional'naja kul'tura. № 1(103). S. 152-155. (In Russ.).

5. Belozerov, I.I. 2016.Customs authorities in the processes of revitalization of the region's foreign economic activity (Text / I.I. Belozerov - M.: Yuright, - 87 s.

6. Petrushco, E.N. 2015. The main areas of improvement of the economic security of the Russian Federation at the current stage of the development of the customs service (Text) / E.N. Petrushco, V.V. Shkilev - Scientific statements of Belgorod State University, -No. 19 (216). Issue 36/1. S. 91-95.

7. Pilipchuk, V.V. 2014. Problems of the participants in foreign economic activity with customs authorities (Text/ V.V. Pilipchuk - Herald of the Russian Customs Academy. No 1. - S. 15-20.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ТАМОЖЕННЫМИ РИСКАМИ В ПРОЦЕССЕ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)

Шевченко И. Н.
студент кафедры социальных технологий и
государственной службы НИУ «БелГУ»
Россия, г. Белгород

Аннотация. *В работе рассматривается наличие противоречия между необходимостью совершенствования управления таможенными рисками в процессе таможенного контроля товаров и транспортных средств и недостаточной разработанностью методов решения данной задачи в Белгородской таможне. Затронуты теоретические основы управления таможенными рисками в процессе таможенного контроля товаров и транспортных средств, а также практика управления таможенными рисками в процессе таможенного контроля товаров и транспортных средств в Белгородской таможне. В работе разработаны рекомендации по совершенствованию управления таможенными рисками в процессе таможенного контроля товаров и транспортных средств в Белгородской таможне.*

Ключевые слова: *система управления рисками, профили риска, Белгородская таможня, таможенный контроль.*

IMPROVING CUSTOMS RISK MANAGEMENT IN THE PROCESS OF CUSTOMS CONTROL OF GOODS AND VEHICLES (FOR EXAMPLE, THE BELGOROD CUSTOMS)

Annotation. *The paper considers the contradiction between the need to improve the management of customs risks in the process of customs control of goods and vehicles and the lack of development of methods for solving this problem in the Belgorod customs. The theoretical bases of customs risk management in the process of customs control of goods and vehicles, as well as the practice of customs risk management in the process of customs control of goods and vehicles in the Belgorod customs are discussed. In this paper, we have developed recommendations for improving the management of customs risks in the process of customs control of goods and vehicles in the Belgorod customs.*

Keywords: *risk management system, risk profiles, Belgorod customs, customs control.*

Последние события 2020 года определили необходимость и своевременность учета рисковых событий при формировании стратегии развития отдела применения системы управления рисками службы организации таможенного контроля и осуществлении текущей деятельности таможенных органов. Все происходящее послужило стимулом к совершенствованию системы управления рисками (далее – СУР) в российской практике, изменив преобладавшее поверхностное отношение к риску.

СУР в сложное для нас сегодня время стала залогом эффективного функционирования таможенных органов. Так согласно изученным сведениям процесс управления рисками таможенными органами включает в себя:

1. Сбор и обработку информации об объектах таможенного контроля, о совершенных таможенных операциях и результатах таможенного контроля, проведенного как до, так и после выпуска товаров.

2. Оценку риска. Основные действия, связанные с анализом рисков, состоят из определения совокупности условий и факторов, влияющих на риски; таможенных операций, при осуществлении которых существует вероятность совершения таможенного правонарушения; объектов анализа.

3. Описание индикатора риска (т.е. описание признаков или совокупности признаков, позволяющих выбрать объект таможенного контроля);

4. Определение мер по минимизации рисков и порядка применения таких мер (т.е. выбор конкретной совокупности меры для предотвращения нарушения объектом законодательства ТС ЕАЭС).

5. Разработку и утверждение профилей рисков.

6. Выбор объектов таможенного контроля. К объектам анализа риска относятся: товары, находящиеся под таможенным контролем, либо помещенные под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

7. Применение мер по минимизации рисков. Действующие в настоящее время механизмы минимизации рисков не в полной мере, по объективным причинам, совершенны, так как не учитывают всей специфики применения технических и программных средств, действие человеческого фактора, а также материально-техническую оснащенность некоторых таможенных постов, пунктов пропуска и их территориально - географическое положение.

8. Анализ и контроль результатов применения мер по минимизации рисков [5]. Характеризуя данный элемент стоит отметить, что он невозможен без отлаженной системы «обратной связи». Действительно на постоянной основе необходимо осуществлять контроль за применением соответствующих форм таможенного контроля, анализировать их эффективность и результативность, а в случае необходимости осуществлять их корректировку.

Важным элементом успешного применения СУР и организации надежного таможенного контроля является сохранение в тайне принципов работы СУР и профилей риска. Их знание позволяет недобросовестному участнику ВЭД сравнительно легко обмануть СУР. Это налагает высокую ответственность на сотрудников, формирующих профили риска.

Рассмотрим на примере процесс реализации полномочий относительно системы управления рисками в процессе таможенного контроля товаров и транспортных средств в Белгородской таможне выполняет отдел применения системы управления рисками (руководители со дня образования до октября 2011 года - Андрей Анатольевич Иванов, с июня 2012 года до настоящего времени Сергей Александрович Насонов). Создан в 2005 году на базе отделения контроля таможенного оформления. Сотрудники представляют систему современной системы таможенного администрирования, которая обеспечивает эффективный таможенный контроль, повышает оперативность принятия решений в ходе совершения таможенных операций в таможенных органах Российской Федерации.

Основа этой деятельности - система управления рисками (СУР). Здесь владеют технологиями и процедурами, которые минимизируют риски, возникающие при перемещении через таможенную границу разных товаров,

По итогам работы Белгородской таможни в 2008, 2013 и 2015 годах отдел трижды становился победителем в соревновании на звание лучшего отдела. За добросовестное исполнение обязанностей и высокий профессионализм многие должностные лица отдела награждены ведомственными наградами поощрены со стороны руководства ФТС России, ЦТУ и таможни.

Отдел применения системы управления рисками таможни является структурным подразделением Белгородской таможни. Подразделение в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, международными договорами РФ, ФКЗ, актами, составляющими право ЕАЭС, и законодательством РФ о таможенном деле, актами Президента РФ и Правительства РФ, нормативными правовыми актами Банка России, нормативными и иными правовыми актами Минфина России и ФТС России, правовыми актами ЦТУ, таможни.

Представление и анализ основных показателей деятельности отдела, играет важную роль в повышении, в том числе, и экономической эффективности деятельности отдела применения системы управления рисками Белгородской таможни.

Если говорить о товарах, перемещаемых через таможенную границу, мы бы хотели обратить особое внимание на товары для личного пользования, ввозимые физическими лицами. Это связано с тем, что Белгородская таможня является трансграничной, большое количество людей пересекают границу каждый день для выезда и въезда. А в связи с недавними событиями в отношении соседних стран риск перемещения нелегальных или запрещенных товаров физическими лицами под видом товаров для личного пользования значительно возрос. В прошлом году количество отгрузок товаров для личного пользования в несколько раз превысило количество

отгрузок, ввозимых участниками внешнеэкономической деятельности [4] (таблица 1).

Таблица 1

Сведения о товарах, ввозимых физическими лицами для личного пользования на период с 2017-2019 гг.

	2017	2018	2019	Темпы роста 2017/2019 гг.
Количество партий	422914	407771	412101	97,44322
Количество партий с профилем риска	6478	10953	19464	300,4631
Количество партий с досмотром	799	963	1290	161,4518
Количество партий с выявленными нарушениями	786	943	179	22,77354
Количество АП	949	1148	183	19,28346
Количество УД	2	2	1	50
Сумма штрафа, тыс. руб.	488,95	1394,87	284,28	58,14091

При проведении таможенных операций при перемещении товаров для личного пользования физическими лицами на таможенной границе сотрудники сначала оценивают объекты риска с точки зрения соответствия их профилю риска, определенному ФТС РФ.

С учетом показателей, касающихся количества проверяемых сторон и числа выявленных нарушений, можно судить о высокой эффективности борьбы с незаконным перемещением товаров и о работе системы управления рисками в отношении товаров, перевозимых физическими лицами для персонального использования.

Однако по отношению к общему количеству сторон и сторон с профилем риска эти показатели существенно различаются. В этом случае возникает проблема человеческого фактора, поскольку инспектор проводит проверку, а он, в отличие от автоматизированной системы, просто не в состоянии охватить такой объем информации. В такой ситуации он принимает решение, основываясь на своем опыте и имеющейся у него информации о товарах, возможно, отнесенных к зоне риска, от других подразделений.

Согласно, проанализированным данным количество партий с профилем риска в сравнении 2017 и 2019 года увеличилось на 12 986.

Проводя параллель с показателями партий с выявленными нарушениями за 2017 и 2019 их количество уменьшилось в 4 раз.

Наибольшее число правонарушений выявлено в 2018 году, в связи с изменениями, произошедшими в политической и социально-экономической жизни нашей страны, динамичное развитие интеграционных процессов на Евразийском пространстве, которые оказали существенное влияние на организацию таможенного дела в Российской Федерации. Темпы роста штрафов за этот период выросли на 58,14 %.

Относительно начала 2020 года важно отметить, что Белгородской таможней возбуждено 10 уголовных дел:

- наибольшее количество дел возбуждено по факту контрабанды наркотиков – 7 дел;

- по факту уклонения от уплаты таможенных платежей возбуждено 2 уголовных дела;

- 1 уголовное дело возбуждено по факту контрабанды предметов, относящихся к военной технике.

Из незаконного оборота изъято 2,7 кг наркотических средств, прекурсоров и сильнодействующих веществ.

По фактам административных правонарушений за четыре месяца 2020 года Белгородской таможней возбуждено 726 дел об административных правонарушениях.

Наложены взыскания:

- в виде штрафов на 3,15 млн рублей,

- в виде конфискации товаров и транспортных средств – на 32,4 млн рублей,

- взыскано штрафных санкций – 2,4 млн рублей [3].

При анализе сведений об издании ЦПР, применении ММР по ЦПР в Белгородской области были получены следующие сведения, представленные в таблице 2.

Таблица 2

Сведения об издании ЦПР, применении ММР по ЦПР в Белгородской таможне в 2017-2019 гг.

Инициатор проекта ЦПР	2017	2018	2019	Сумма взыскания		
				2017	2018	2019
ОКТС таможни	459	354	299	178 221 224,07	127491217,1	128 943 234,65
ОКТТ таможни	3	-	1	ЦПР применен 5 раз, ММР 109 не применялась по условиям ЦПР. ЦПР отменен 04.05.2017	-	-
ОТНПТиТО таможни	123	-	50	45986717,94	-	46 418 322,99
ОПСУР таможни	312	276	3	21 994 741,87	23656087,04	-
ОЗПИС таможни	14	-	7	ММР 601 не применялась по условиям ЦПР	-	ММР 601 не применялась по условиям ПР
ОТКДРМ таможни	1	-		-	-	
ОКиПСУР ЦТУ	3	-	4	47 396,33	-	729 274,09
ОТП таможни	6	-	2	86 659,09	-	883059,6
ОТОиЭК ЦТУ	13	-		ММР 623 не выявилась (сбойный ЦПР)	-	
ОТКПВТ таможни	16	2	3	13 155 009,61	2711003,27	550 094,34
СФТД ЦТУ	-	1	1	-	81317,06	
УТН ФТС			2	-	-	
ОТНиПТ Владимирской таможни	-	-	1	-	-	-
Итого:	950	633	373	259 491 748,91	153 939 624,47	177 523 985,67

В 2019 году разработано 373 целевых профилей риска, по результатам применения которых были возбуждены дела об административных правонарушениях, довзысканы таможенные пошлины, налоги в размере 177 523 985,67 млн. рублей.

В 2018 году был разработано 633 целевых профилей риска, по результатам которых было взыскано 153 939 624,47 млн. руб. штрафов.

В 2017 году это число составило 950, в отношении данного числа целевых профилей риска наибольшее число рисков было выявлено при работе ОПСУР Белгородской таможни и ОКТС таможни.

Согласно статистики данных сайта ФТС России «в 2019 году таможенными органами Белгородской таможни возбуждено 2 014 уголовных дел. В отношении конкретных лиц возбуждено 1 306 уголовных дел.

Таким образом, при изучении и анализе статистических данных Белгородской таможни, данных ФТС России стоит выделить следующие проблемы:

1. Первоначально стоит отметить проблему сущность которой заключается в том, что существуют проблемы с техническим обеспечением единой разработанной технической базы, в которую вносятся результаты работы с участниками ВЭД, которых впоследствии располагают по уровню профилей риска, а также отмена Приказа ФТС от 20 мая 2016 года № 1000 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при реализации системы управления рисками», большая часть информации из которого перешла в разряд документов для служебного пользования.

2. Еще одна немаловажная проблема системы управления рисками – полная и абсолютная закрытость, которая исключает наличие эффективного механизма проверки и контроля адекватности и реалистичности контрольных показателей ценовых профилей риска.

3. Заключительная проблема касается того что, информационно-техническая база таможенных органов, стран – ЕАЭС, в сфере управления рисками, весьма неоднородна.

Таким образом, решение данных проблем позволит таможенному органу работать намного эффективнее.

Насущные проблемы системы управления рисками в процессе таможенного контроля товаров и транспортных средств мешают полноценной работе функционирования механизма профилей рисков является.

Подведем итоги относительно рекомендаций, которые можно применить по отношению к рассмотренным выше проблемам. К таковым в сфере первой проблемы относится:

- обеспечить достаточную степень автоматизации процессов, связанных с системой управления рисками;

- произвести переоценку и расширение документооборота посредством программных продуктов, а не бумаги.

Реализовать в полной мере принцип открытости информации в отношении отмененного Приказа ФТС РФ от 20.05.2016 года № 1000 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при реализации системы управления рисками», большая часть информации из которого перешла в разряд документов для служебного пользования.

Рекомендации касающиеся второй проблемы вытекают из предыдущей. Итак, относительно второй проблемы стоит отметить то, что важно обеспечить открытость основных правил применения системы управления рисками и результатов ее реализации.

В открытом доступе должна находиться информация о параметрах оценки уровня риска, результатах оценки, а также о наборе мер по минимизации рисков.

Перейдем к рекомендациям по последней третьей проблеме в сфере системы управления рисками рассмотренной на примере Белгородской таможни. Так относительно неоднородности информационно-технической базы таможенных органов, стран – ЕАЭС, в сфере управления рисками стоит принять следующие меры:

- унифицировать способы реализации процессов управления рисками;

- создать единую систему ведения профилей риска; обеспечить взаимное сотрудничество в области информатизации таможенных органов;

- ввести единую для всех таможенных органов ЕАЭС информационную базу данных касающейся системы управления рисками.

Список литературы.

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

2. Положение об отделе применения системы управления рисками от 30.12.2016 № 32-10/66. Документ опубликован не был. Данные предоставлены отделом применения системы управления рисками.

3. Центральное таможенное управление //URL: http://ctu.customs.ru/folder/12109.

4. Оперативные данные Белгородской таможни.

5. Ершов А. Д. *Система управления рисками в таможенном* деле.Учебник. М., 2014. 320 с.

References

1. Customs code of the Eurasian economic Union (Appendix №. 1 to the Agreement on the Customs code of the Eurasian economic Union) / / reference and legal system «ConsultantPlus». Informbank. «The Version Of Prof». Section. «Legislation».

2. Regulation on the risk management system application Department dated 30.12.2016 No. 32-10 / 66. The document was not published. The data provided by the division of the application of the risk management system.

3. Central customs administration // URL: http://ctu.customs.ru/folder/12109 (accessed 18.05.2020)

4. The operational data of the Belgorod customs.

5. Yershov A.D. *risk management System in customs*: Textbook. M., 2014. 320 p.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЖУРНАЛ

СОТРУДНИЧЕСТВО И ИНТЕГРАЦИЯ

Сапрыка Виктор Александрович

Уилсон Рейчел

Вирккунен Йони

Новикова Ирина Васильевна

Галстян Хачик Самвелович

Колосов Владимир Александрович

Зверева Ольга Николаевна

Межевич Николай Маратович

Вардомский Леонид Борисович

Быхтин Олег Викторович

Шевченко Наталья Владимировна

INTERNATIONAL SCIENTIFIC-RESEARCH JOURNAL

Международный научно-исследовательский журнал
«Межрегиональное и приграничное сотрудничество»
http://journal.icbci.info

Автономная некоммерческая организация
«Институт приграничного сотрудничества и интеграции»